

Plan de Acción Insular de Sostenibilidad Ambiental

LANZAROTE



OBSERVATORIO DE LA
SOSTENIBILIDAD
EN ESPAÑA (OSE)



Cabildo de Lanzarote



Oficina de la
Reserva de Biosfera

Con la colaboración de:



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Fundación Biodiversidad



Universidad
de Alcalá

FUNDACIÓN GENERAL



United Nations
Educational, Scientific
and Cultural Organization



Man and Biosphere
Programme



*Reconociendo a quienes ya contribuyeron
Compartiendo una visión de futuro
Marcando estos caminos*

Índice

Resumen Ejecutivo	1
Desarrollo de una Cultura de la Sostenibilidad	2
¿Qué es una comunidad sostenible?	3
Diagnóstico – Resumen de conclusiones y recomendaciones	3
Priorización de Áreas de Acción y su valorización	8
Plan de Acción	9
Acciones complementarias	22
Elementos indispensables para la ejecución del Plan de Acción	22

Resumen Ejecutivo

El presente Plan de Acción Insular de Sostenibilidad Ambiental se ha elaborado a partir de los resultados del Diagnóstico y los Perfiles de Sostenibilidad Local para cada uno de los siete municipios de Lanzarote y tomando como base la Estrategia Lanzarote 2020, documentos que han resultado del proyecto SIGS – Lanzarote, cuyo objetivo es la implementación del Sistema de Gestión Integrada para la Sostenibilidad (SIGS). Dichos documentos ofrecen conclusiones y recomendaciones generales y sectoriales para que Lanzarote oriente sus esfuerzos de manera integral y con una perspectiva de largo plazo en su camino, como Reserva de la Biosfera, hacia una mayor integración entre conservación de biodiversidad y promoción de formas de explotación sostenible de los recursos naturales.

A partir de una metodología de trabajo participativa y multidisciplinar, se han identificado los ocho ámbitos en los que se requiere de una actuación conjunta y sin demoras (*Energía, Residuos, Agua, Agricultura, Ganadería, Pesca, Turismo y Biodiversidad*). El presente documento describe las acciones clave para mejorar la gestión de cada uno de ellos en clave de sostenibilidad.

Consecuentemente, el principal objetivo de este Plan de Acción Insular, en el que se integrarán los Planes de Desarrollo Local Sostenible, es el de servir de hoja de ruta para una mayor sostenibilidad insular y local en los ocho ámbitos mencionados anteriormente, disminuyendo su impacto negativo sobre el medioambiente de la Isla y, al mismo tiempo, generando mayores oportunidades de desarrollo y de diversificación económica, así como una mayor participación social en los procesos de toma de decisiones.

En este sentido, la implementación del presente Plan de Acción, asociado estrechamente a la Estrategia Lanzarote 2020, requerirá de la aplicación de un nuevo modelo de pensamiento y de gestión, así como de la movilización o reorganización de recursos humanos y de financiación que deberá ser asumida por la Administración Insular y por los Ayuntamientos. El nuevo planteamiento deberá reflejarse tanto en los presupuestos generales de la Isla como en una búsqueda más intensa de nuevas oportunidades de obtención de financiación propia para la Oficina de la Reserva de la Biosfera y la Mesa Insular de Medioambiente, a través de las acciones sobre estructura organizativa detalladas en el documento de Diagnóstico del SIGS-Lanzarote, que incluyen tanto la captación de fondos privados como la preparación de propuestas de proyectos para programas de financiación autonómicos, nacionales y, sobre todo, europeos.

Desarrollo de una Cultura de la Sostenibilidad

A partir del éxito acumulado en distintas experiencias que se han venido desarrollando en los últimos años, existen hoy pocas dudas sobre el hecho de que la mayoría de los problemas medioambientales, e incluso muchos de los problemas sociales y económicos, con sus respectivos desafíos de cara al futuro, sólo se resolverán a partir de la aplicación de nuevas maneras de gestionar el territorio y nuevas formas de vivir, tanto en las ciudades como en las zonas rurales, y a partir de una mayor y mejor participación en los procesos de toma de decisiones, que deberán aplicarse a través de una planificación y gestión adecuadas.

Una de las principales características de las comunidades humanas es la de poder ser y actuar como centros de conocimiento, un conocimiento que permite ver y comprobar lo que se hace bien y lo que se hace mal, y el impacto que esto tiene sobre el entorno y sobre la calidad de vida de las personas.

Por tanto, la reducción de los impactos negativos y el proceso de aprendizaje y adaptación a cada realidad local de lo que se ha hecho bien y ha funcionado en otros sitios, tiene que ver tanto con el acceso a la información, como con la educación, la participación y un mayor acceso y uso de las tecnologías disponibles. Todo ello está ligado a su vez con la cultura de cada lugar, y con cómo se transmite y difunde el conocimiento de generación en generación.

Lo anterior hace del desarrollo cultural de una comunidad uno de los aspectos más importantes de su desarrollo sostenible, y por ende, de los niveles de sostenibilidad que la misma pueda alcanzar. Un trabajo que debe estar basado en el desarrollo de nuevos valores culturales como seña de identidad que se transmite de una generación a otra y a partir de una comunidad más concienciada, participativa, creativa y proactiva.

Está igualmente comprobado que la mayor energía de las comunidades es la que circula por dentro de las mismas y que, solamente a partir del conocimiento de su propia realidad, es posible impulsar el cambio que se necesita para adaptarse y hacer frente a los desafíos que tiene por delante, utilizando el conocimiento y sabiduría de sus gentes, y eso incluye el conocimiento medioambiental.

En definitiva, las comunidades son lo que sus gentes son, y si la decisión es la de desarrollar una Lanzarote más sostenible y con una mayor puesta en valor de sus recursos naturales, es necesario establecer un contexto cultural que propicie el cumplimiento de los objetivos de la Estrategia Lanzarote 2020, que se pondrá en práctica a través de los distintos Planes de Acción, incluido el presente. Para ello es imprescindible un cambio de paradigma, de modelo de gestión, de actitudes y de hábitos de consumo.

Reforzar los procesos de participación requiere por ejemplo de la utilización habitual de mesas y equipos de trabajo sectoriales y multidisciplinares, de foros de vecinos, de una mayor participación de asociaciones y fundaciones y de las empresas, entre otros actores y mecanismos para la consecución de consensos que deriven en una mejor toma de decisiones y una posterior planificación y ejecución más ordenada y con un mayor impacto positivo en el conjunto de la comunidad.

¿Qué es una comunidad sostenible?

Una comunidad sostenible es aquella que es capaz de ofrecer una alta calidad de vida a sus habitantes con el menor impacto posible sobre el medio natural, y que cuenta con un gobierno local (insular en el caso de Lanzarote), con capacidad operativa, administrativa y fiscal para propiciar el equilibrio entre su desarrollo económico y social sin perjudicar el medioambiente.

A partir de esta orientación, una comunidad sostenible debe destacar en cuatro dimensiones principales:

- **Primero**; una dimensión de **sostenibilidad ambiental y cambio climático**,
- **Segundo**; una dimensión de **desarrollo urbano y rural sostenibles**,
- **Tercero**; una dimensión de **sostenibilidad económica y social**,
- **Cuarto**; una dimensión de **sostenibilidad fiscal y gobernabilidad**.

En cuanto a la dimensión de sostenibilidad ambiental y cambio climático, una comunidad sostenible debe atender de manera prioritaria a la gestión de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y otras formas de contaminación, y a la mitigación y adaptación necesarias frente a los efectos de cambio climático.

Con respecto a la dimensión de desarrollo urbano y rural sostenibles, una comunidad sostenible debe controlar un crecimiento urbano excesivo asociado al abandono de las zonas rurales, dado el impacto negativo que tienen ambos fenómenos. Para ello, debe promover condiciones para una distribución demográfica más equilibrada y con oportunidades para ambos tipos de población dentro de un hábitat adecuado y que, además, cuente con un transporte eficaz y sostenible, y una movilidad urbana ágil y eficiente.

En cuanto a la dimensión de sostenibilidad económica y social, una comunidad sostenible debe promover un desarrollo económico con oportunidades para la diversificación, la inversión y la promoción, distribución y comercialización de productos locales. Para lo social, es necesario promover una amplia participación ciudadana y ofrecer una plataforma de servicios de calidad y con los niveles adecuados de seguridad.

Y finalmente, en materia de sostenibilidad fiscal y gobernabilidad, una comunidad sostenible debe avanzar en la aplicación de mecanismos transparentes y eficientes de buen gobierno, de gestión adecuada y coherente entre los ingresos y el gasto público e inversión, así como de un manejo cuidadoso de la deuda y la aplicación de las obligaciones y de los incentivos fiscales.

Diagnóstico – Resumen de conclusiones y recomendaciones

El diagnóstico al que hacemos referencia se refiere al desarrollado en la primera fase del proyecto SIGS-Lanzarote y que ha sido la base para la preparación de la Estrategia Lanzarote 2020, el presente Plan de Acción, los Perfiles de Sostenibilidad Local y el modelo de Plan de Acción para un Desarrollo Local Sostenible.

Un diagnóstico que se ha realizado a partir de un proceso participativo y con representantes de toda la sociedad lanzaroteña, tanto del sector público como del privado, e incluyendo a la sociedad civil.

Un trabajo que no ha hecho más que ratificar lo ya observado en otros esfuerzos similares de gran valor realizados con anterioridad, que también analizaron las principales vulnerabilidades

en materia de sostenibilidad, y sobre todo, los principales desafíos que Lanzarote tiene por delante en este sentido.

A modo de referencia para las acciones a destacar más adelante, presentamos la siguiente tabla con el resumen de las principales **conclusiones** (*resultado del análisis de campo y de las entrevistas con actores relevantes de la Isla*) y **recomendaciones** (*a partir de la revisión de la documentación existente, del trabajo de campo, de la opinión de las personas participantes y de nuestra experiencia a nivel nacional y europeo*), para los seis temas que fueron identificados de forma casi unánime por las personas entrevistadas como los que tienen un mayor impacto negativo sobre el medioambiente de la Isla y en función de los que deberían organizarse las principales acciones en el corto, medio y largo plazo.

Factor	Conclusiones	Recomendaciones
Cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Elevada incidencia del cambio climático por la insularidad, la latitud y la proximidad al continente africano, más acusada en Lanzarote con respecto a otras islas del Archipiélago Canario (clima más árido, tamaño reducido, carencia de cubierta vegetal arbustiva y de bosques, carencia de agua, etc.). ▪ Elevadísima dependencia energética de combustibles no renovables (petróleo). ▪ Alta vulnerabilidad de la biodiversidad, los recursos naturales y los sectores económicos al cambio climático. ▪ Grave riesgo de desertificación del territorio. ▪ Baja capacidad de adaptación al cambio climático de la elevada biodiversidad que alberga la isla. ▪ Carencia de estudios locales sistemáticos sobre la vulnerabilidad, impactos y adaptación al cambio climático. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Impulsar de forma urgente la aplicación a nivel insular y local de la Estrategia Canaria de Lucha contra el Cambio Climático, a través de un Plan Insular de Lucha contra el Cambio Climático que tenga en cuenta las particularidades de la Isla. ▪ Integrar de forma efectiva y con la debida antelación las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en las diferentes planificaciones y políticas sectoriales con el fin de evitar males y costes mayores en el futuro. ▪ Promover la concienciación ciudadana y del sector empresarial. ▪ Sentar las bases científicas y técnicas para la aplicación de una gestión adaptativa de la biodiversidad a través de la promoción de la <i>infraestructura verde</i> y los corredores ecológicos.
Biodiversidad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incumplimiento generalizado de la legislación vigente, tanto en relación con los ENP como en lo que se refiere a las especies amenazadas. ▪ Falta de recursos humanos destinados a la gestión de los ENP y descoordinación entre los técnicos de medioambiente y los agentes de inspección. ▪ Desconocimiento por parte de la ciudadanía de las competencias medioambientales de cada administración. ▪ Falta de mecanismos de sensibilización social sobre el efecto de las acciones individuales sobre la biodiversidad. ▪ Falta de mecanismos de 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mantener la coherencia ecológica y la conectividad del territorio a través de la creación de la una “infraestructura verde insular”. ▪ Gestionar de forma efectiva los ecosistemas que están bien conservados, con el fin de asegurar que se mantengan en ese estado y restaurar los ecosistemas dañados con el fin de frenar su deterioro. ▪ Los efectos de las especies exóticas invasoras y sus interacciones con el cambio climático deben ser incorporadas prioritariamente a la gestión de la biodiversidad. ▪ Integrar las cuestiones relativas a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad en las diferentes

	<p>participación social en la gestión de los ENP.</p>	<p>políticas sectoriales (agrícolas, pesqueras, de energía, de transporte y de desarrollo territorial).</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mantener y potenciar los sistemas agrarios tradicionales extensivos, modernizándolos con las nuevas técnicas no agresivas con el medio ambiente y promoviéndolos a través del pago a los agricultores y ganaderos por los servicios ambientales que prestan al resto de la sociedad conservando la biodiversidad con sus actividades. ▪ La integración ambiental del sector pesquero también es fundamental para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad marina. ▪ Desarrollar mecanismos de puesta en valor de los activos naturales y el uso de incentivos económicos para internalizar las externalidades positivas (PAS, custodia del territorio, contratos territoriales de explotación y ayudas agroambientales). ▪ Aumentar la eficiencia y seguridad en el uso de los recursos, utilizando enfoques de ciclo de vida prolongado que reflejen todos los impactos ambientales de los productos y las actividades. ▪ Promover la participación activa de los diferentes agentes relevantes, en particular de las personas más cercanas a los recursos a conservar. ▪ Mejorar la base de conocimiento promoviendo estudios sobre el estado, evolución y tendencias de especies y hábitats.
<p>Energía</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Muy elevada dependencia de combustibles fósiles para el suministro energético de la Isla. ▪ 24% del total de la energía consumida por una sola planta desalinizadora para potabilizar agua del mar. ▪ Necesidad urgente de re definición de la política energética insular para apostar por sistemas de generación y suministro más sostenibles. ▪ Existencia de una falta de agilidad institucional para la tramitación de fuentes de energía alternativas. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ante la evidente insostenibilidad del modelo actual se debe promover de forma decidida y sin más dilación la apuesta por un modelo más sostenible y que vaya reduciendo paulatinamente esta alta dependencia de los combustibles fósiles para producir energía. ▪ Re definición de políticas, presupuestos, trámites e incentivos que faciliten y motiven al ciudadano y al sector privado a apostar por un modelo diferente basado en las energías generadas a partir de fuentes renovables.

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Facilitar el acceso de los ciudadanos a la aplicación de licencias para dotar sus hogares de tecnologías limpias como la solar fotovoltaica y en este mismo sentido, motivar al sector privado para utilizar techos de naves y otras instalaciones con el mismo fin. ▪ Desarrollar nuevas campañas de concienciación entre los ciudadanos y turistas. ▪ Desarrollar y aplicar un programa de eficiencia energética a nivel insular empezando por las propias instituciones de gobierno y edificios públicos en general. ▪ Desarrollar e implementar un Plan Insular de reconversión y eficiencia energética conjuntamente con los Ayuntamientos.
Movilidad	<ul style="list-style-type: none"> • Entender y planificar la movilidad como un todo y no solo en lo referente al tráfico vehicular y las infraestructuras asociadas. • Existencia de una alta dependencia del vehículo privado incluso para desplazamientos cortos dentro de los cascos urbanos. • Flota muy elevada de alquiler vehículos motorizados y movidos con motores convencionales. • Red de guaguas como única alternativa de transporte público disponible. 	<ul style="list-style-type: none"> • Incluir dentro de la planificación de la movilidad aspectos como la peatonalización de los cascos urbanos y la apuesta decidida por medios de transporte alternativos y sostenibles como la bicicleta. • Concienciar a la población promocionando una movilidad más sostenible. • Trabajar con las empresas de alquiler de vehículos en mecanismos y acuerdos que permitan una reconversión gradual de la flota de vehículos a unidades más sostenibles (coche eléctrico, coches híbridos, etc.). • Inversión en infraestructura para el desarrollo de más y mejores medios de transporte público como por ejemplo una línea de tranvía que conecte las principales playas. • Desarrollar e implementar un Plan General de Movilidad Sostenible
Residuos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Elevado % de residuos que aun acaban en el vertedero del complejo de Zonzamas. ▪ Necesidad de un mayor aprovechamiento de residuos como el papel, el vidrio y los sobre todo de los desechos orgánicos. ▪ Existencia de varios puntos incontrolados en donde la gente deposita sus residuos de forma ilegal. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mayor concienciación ciudadana basados en las 3Rs (Reducción, Reutilización y Reciclado) ▪ Incrementar las tareas de vigilancia y penalización de quienes depositan residuos de forma ilegal e incontrolada. ▪ Re definición de los ratios que permiten una mejor distribución de contenedores en los centros urbanos y fuera

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Escasa presencia de contenedores en algunos puntos urbanos y fuera de ellos. ▪ Funcionamiento deficiente o poco práctico en algunos de los puntos limpios. 	<p>de ellos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Optimización de los servicios que proveen los puntos limpios. Habilitación de uno o dos puntos limpios móviles con un calendario mensual de rotación en los 7 municipios, y sobre todo para los 3 que aun no cuentan con un punto limpio fijo. ▪ Intensificación del trabajo con los proveedores de servicios y comercios del sector privado para mejorar la gestión de residuos en general, refiriéndonos en este punto y de manera especial con hoteles y restaurantes. ▪ Desarrollar e implementar un Plan Sostenible de Residuos que cubra las 7 fases de una gestión sostenible de los mismos y que incremente la capacidad del Complejo Medioambiental de Zonzamas, sin descartar el desarrollo de un Eco-Parque para este tema.
<p>Agua</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Excesivos niveles de pérdida en red. ▪ Elevadísimo coste energético de producción de agua potable y que encima presenta problemas de calidad. ▪ Baja confiabilidad en la calidad del agua que sale de las plantas de tratamiento y que es un recurso vital para por ejemplo la Agricultura. ▪ Carencias en la red de alcantarillado y escasa separación de aguas fecales y pluviales. ▪ En general, se cuenta con un ciclo del agua deficiente en varias de sus fases y con un elevado coste de producción. ▪ Deficiencias en el vertido de los desechos que produce la desaladora. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Trabajar de manera urgente en la definición del actual escenario de conflicto con la empresa gestora tomando las medidas que sean necesarias para restablecer el control sobre la gestión, y a partir de ahí, poder trabajar en una reestructuración completa del servicio en todo el ciclo del agua. ▪ Entre tanto se trabaja en la resolución del conflicto incrementar las tareas de monitoreo y vigilancia para asegurar la calidad del suministro y sobre todo el producto final. ▪ Promover los mecanismos que sean necesarios para incrementar la inversión en la red de alcantarillado estableciendo objetivos muy concretos de mejora y un estricto calendario de mantenimiento y renovación de la red. ▪ Desarrollar un Plan de gestión sostenible del agua a lo largo de todo el ciclo de agua.

Priorización de áreas de acción y su valorización sectorial

En virtud de los resultados del Diagnóstico, parcialmente expuestos en la tabla de más arriba, y de los resultados complementarios obtenidos a través de los **Perfiles de Sostenibilidad Local**, en los que se han analizado los ocho ámbitos citados en el Resumen Ejecutivo a partir de un análisis DAFO para cada uno de ellos, y en un trabajo conjunto con el personal técnico de las Concejalías de Medioambiente de cada Ayuntamiento, se han clasificado dichos ámbitos en función de su incidencia social y su impacto sobre el medioambiente.

La clasificación que se ha utilizado incluye las siguientes categorías representadas, por los colores del semáforo con el fin de que su representación gráfica resulte más intuitiva:

- **ROJO:** Son necesarias de manera urgente acciones inmediatas y con resultados concretos en el corto, medio y largo plazo y deben ser consideradas en la planificación y gestión de las instituciones con la participación activa de todos los actores involucrados.
- **AMARILLO:** Son necesarias acciones concretas en el corto y medio plazo para evitar un mayor deterioro de la situación y, por ende, un mayor impacto del que ya están teniendo en este momento.
- **VERDE:** Son necesarias acciones concretas en el medio y largo plazo, ya sea para mantener la condición de bajo impacto actual y/o evitar que un posible deterioro de las condiciones actuales incremente los riesgos de ejercer un impacto negativo sobre los recursos que puedan verse afectados.

En los sectores de servicios básicos (**Energía, Residuos y Agua**) es donde radican las mayores preocupaciones de la población y de las autoridades locales e insulares, por el alto impacto que están teniendo sobre el medioambiente de la Isla y, en particular, sobre sus ecosistemas, siendo su clasificación como sigue:

Energía	ROJO
Residuos	ROJO
Agua	ROJO

Un rojo que claramente indica la necesidad de tomar **medidas muy concretas y de calado** para superar los problemas actuales en los tres ámbitos y su alto y negativo impacto, que se describe con mayor detalle en el documento de Diagnóstico.

En lo referente a los sectores económicos (Turismo, Agricultura, Ganadería y Pesca) la clasificación es la siguiente:

Turismo	ROJO
Agricultura	ROJO
Ganadería	AMARILLO
Pesca	AMARILLO

Y en lo referente al ámbito transversal que completa los ocho analizados y que es el objeto principal del proyecto SIGS-Lanzarote, la situación es la siguiente:

Biodiversidad y cambio climático	ROJO
----------------------------------	------

Plan de Acción

A continuación se presentan algunas de las acciones estratégicas a emprender en cada uno de los ocho ámbitos considerados y su vinculación con los objetivos de la Estrategia Lanzarote 2020, como ejemplo del tipo de acciones que deberían llevarse a cabo para desarrollar una mayor sostenibilidad insular. La relación final de acciones deberá ser especificada en detalle una vez aprobada la Estrategia a través de la implicación de todas las instituciones y actores relevantes en el proceso y teniendo en cuenta los planes y programas en marcha.

Estas acciones y sus actividades asociadas, entre otros datos, se incluyen en forma de matriz con el fin de facilitar su lectura y seguimiento. Una matriz que deberá incorporar más adelante un análisis de riesgos y una primera valoración económica, en función de que sean actividades de pre-inversión o de inversión.

La pre-inversión agrupa normalmente actividades tales como el desarrollo de diagnósticos más específicos, capacitaciones, estudios de viabilidad y formulación de planes sectoriales, entre otros instrumentos de planificación. Por su parte, las actividades de inversión contemplarán la implementación de obras y la ejecución de acciones (programas o proyectos) concretos y de mayor envergadura.

Ámbitos analizados en el marco del proyecto SIGS-Lanzarote

ENERGÍA



CONTEXTO

La gestión energética en la Isla preocupa de manera unánime y ha sido uno de los tres temas señalados como de **ALTO impacto** en el medioambiente y como uno de los sectores que, con urgencia, requiere de importantes cambios, tanto en relación con los recursos que se utilizan para obtener la energía como en los hábitos de consumo (eficiencia energética).

Se reclama una acción urgente para el desarrollo de las energías renovables, y más teniendo en cuenta el alto potencial de desarrollo que tienen en la Isla la energía solar, la eólica, la geotérmica y la mareomotriz.

DESAFÍOS

- Asegurarse de que el nuevo Plan Insular de Ordenación de Lanzarote (PIOL), contemple la diversificación energética a partir de una expansión y apuesta clara por energías renovables sin impactos negativos sobre el paisaje.
- Inserción en el nuevo PIOL de un marco de referencia para:
 - Desarrollar un marco regulatorio único para las renovables.
 - Reducir la burocracia para la obtención de licencias con una ventanilla única.

SOLUCIONES para una mayor Sostenibilidad ENERGÉTICA						
Sector Estratégico ENERGÍA	ACCIONES clave	Actividades específicas	Indicadores asociados	Resultados esperados	Entidad responsable	Apoyos
OBJETIVO Estratégico ASOCIADO 3. Lanzarote; una comunidad que consume responsablemente, promoviendo la industria local.	Desarrollo de una política energética mixta	Revisión y unificación de trámites para licencias de energías renovables.	Fuentes de generación de energía (%)	Reducción de la dependencia actual de combustibles fósiles.	Cabildo y Ayto. junto con el sector privado	Programas de la UE como: Intelligent Energy , ALTERNER, ELENA, 7mo PM.



RESIDUOS

CONTEXTO

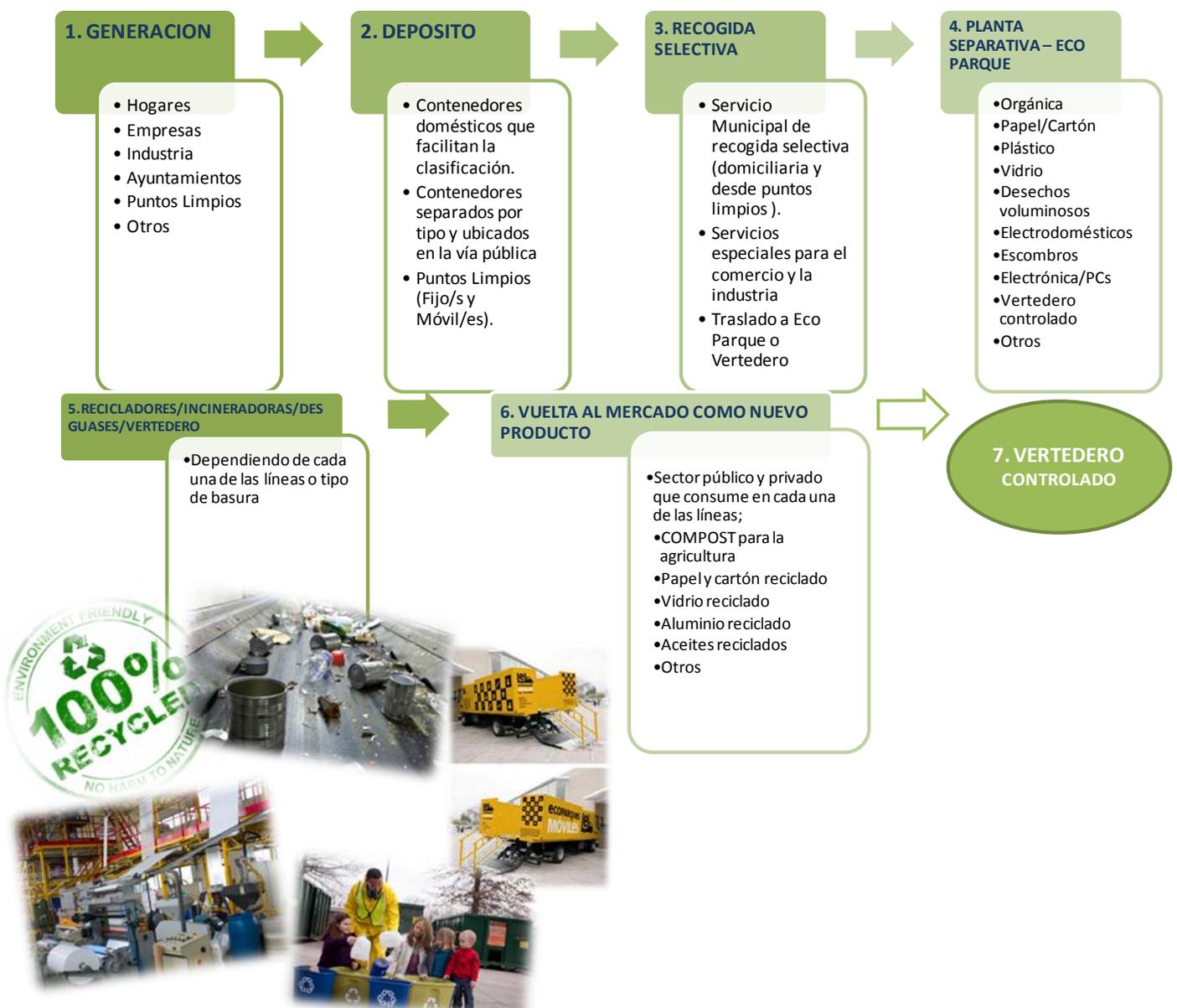
Se reconocen avances en la gestión de los residuos a partir de la puesta en funcionamiento del complejo medioambiental de Zonzamas pero está claro que aún queda mucho trabajo por hacer en este sector, y preocupa mucho el elevado porcentaje de residuos que aún van a parar al vertedero, un vertedero que ya está al límite de su capacidad y que necesita de una inversión económica importante para desarrollar un nuevo proyecto de reaprovechamiento de todo el gas acumulado en su interior.

En paralelo, el material que se recicla no es aprovechado dentro de la Isla como una oportunidad de diversificación económica y de creación de empleo, sino que se compacta y traslada fuera de la isla.

Ha destacado igualmente la falta de aprovechamiento de los residuos orgánicos para la producción de compost que podría luego utilizarse en la agricultura ecológica.

DESAFÍOS

- Promover un nuevo modelo de gestión de residuos que dé continuidad a los esfuerzos ya realizados para la puesta en marcha de Zonzamas.
- Trabajar en conjunto con los siete Ayuntamientos de la Isla, distribuyendo roles y responsabilidades en la gestión a lo largo de todo el ciclo.
- Desarrollo e implementación de nuevas tecnologías para el procesamiento sostenible de los residuos como puede ser la Incineración, y el concepto conocido como *waste to energy*.
- Desarrollo de acciones de concienciación de las 3Rs y su CICLO idea de 7 FASES:



- Desarrollo de la **infraestructura necesaria** para asegurar una gestión sostenible de los residuos a lo largo de todo el ciclo:

Eco Parques	<ul style="list-style-type: none"> • Complejos de tratamiento que combinan en un mismo recinto varias instalaciones para clasificar diferentes tipos de residuos. Aplican tratamientos manuales, mecánicos y biológicos, a través de tecnologías que minimizan las emisiones de CO2. • Promueven las 3Rs y son una fuente de inversión y generación de empleo para la comunidad.
Depósitos Controlados	<ul style="list-style-type: none"> • Son instalaciones donde se depositan los residuos que no se han podido clasificar o que por su procedencia o tipo de residuo constituyen un riesgo específico para la salud o el medio ambiente.
Planta de Separación	<ul style="list-style-type: none"> • Utilizando medios manuales, mecánicos o biológicos clasifican o separan distintos tipos de residuos. Normalmente pensada para artículos electrónicos, electrodomésticos o tetra packs (envases).
Planta de Tratamiento de voluminosos	<ul style="list-style-type: none"> • Pensada para residuos de gran volumen como pueden ser los muebles o los escombros.
Planta de Recuperación Energética	<ul style="list-style-type: none"> • Normalmente se trata de una planta incineradora en la que se aprovechan la energía y el vapor producido para alimentar sistemas de climatización.
Planta de Trasvase	<ul style="list-style-type: none"> • Instalaciones de almacenamiento temporal que permiten optimizar el transporte hasta las plantas de reciclaje o de destino final de los residuos clasificados previamente en el Eco Parque.

SOLUCIONES para una mayor Sostenibilidad en la gestión de RESIDUOS

Sector Estratégico RESIDUOS	ACCIONES clave	Actividades específicas	Indicadores asociados	Resultados esperados	Entidad responsable	Apoyos
OBJETIVO Estratégico ASOCIADO 5. Lanzarote; un territorio libre de contaminación.	Desarrollo y aplicación de un NUEVO modelo de gestión de residuos basado en las 3Rs y las 7 fases del ciclo de los residuos	Ampliación de la capacidad de Zonzamas para la gestión de otras líneas de residuos. Generar más oportunidades para el sector privado.	% de residuos generados, reciclados y/o reutilizados	Reducción de la contaminación. Inversión del sector privado con generación de empleo. Gestión eficiente de todo el ciclo.	Cabildo y Ayto. junto con el Sector Privado y los ciudadanos.	Programa LIFE de la UE.



AGUA

CONTEXTO

El agua en las islas volcánicas es un activo fundamental para el desarrollo económico y social de sus habitantes y, más aún, para una isla de extensión muy reducida como Lanzarote, donde este recurso fundamental sufre una presión importante y constante, tanto por parte de la población residente como por el elevado número de turistas que visitan la Isla.

Por otra parte, está la necesidad urgente de conservar una agricultura autóctona sedienta y que debe reinventarse para sobrevivir y volver a cobrar relevancia en el desarrollo de las economías locales y el autoabastecimiento de la Isla.

DESAFÍOS

- Abaratamiento de los costes de obtención del agua potable desde el punto de vista de eficiencia energética en la desalación del agua del mar y de sostenibilidad en general (*Por cada litro extraído del mar, se desala menos de la mitad. La salmuera resultante tiene una salinidad dos veces mayor que el agua marina y, por regla general, se devuelve al mar*).
- Aplicación de nuevos protocolos de vigilancia y supervisión de la calidad del producto final.
- Mejora sustancial de la calidad a lo largo de todo el ciclo integral del agua (*Captación, Potabilización, Suministro, Alcantarillado y Depuración*).
- Mayor aprovechamiento de aguas residuales a partir de un tratamiento más estricto y que permita la reutilización de agua grises con seguridad y confianza.
- Eliminar la contaminación derivada de la desalinización y del tratamiento.
- Plan de gestión del agua específico para el sector turístico (*El agua está muy vinculada a la hostelería y los servicios recreativos (balnearios, campos de golf, etc.). El uso medio de agua por habitante en los destinos turísticos importantes de Lanzarote es muy probablemente bastante superior al de municipios o localidades con una menor afluencia de turistas*).



SOLUCIONES para una mayor Sostenibilidad en la gestión del AGUA						
Sector Estratégico AGUA	ACCIONES clave	Actividades específicas	Indicadores asociados	Resultados esperados	Entidad responsable	Apoyos
OBJETIVO Estratégico ASOCIADO 5. Lanzarote; un territorio libre de contaminación.	Desarrollo y aplicación de un NUEVO modelo de gestión integral del agua, basado en principios básicos de eficacia y eficiencia en todo el ciclo del agua.	Trabajar en pos de un pacto insular del agua. Rediseñar el actual Consorcio del Agua; su rol, responsabilidad y modelo de gestión para la toma de decisiones.	Consumo por sectores (Aytos., hogares, industria y servicios). % de agua perdida en la red. % de agua reutilizada.	Reducción de la contaminación. Inversión del sector privado con generación de empleo. Gestión eficiente de todo el ciclo. Mejora sustancial de la calidad. Reducción de los niveles de pérdida en la red.	Cabildo y Aytos junto con el sector privado y los ciudadanos.	Programa LIFE de la UE. Ministerio de Medio Ambiente/ programa de específico para Canarias en temas de Agua. European Innovation Partnership for Water (EIP)

AGRICULTURA



CONTEXTO

La realidad de Lanzarote en lo referente a la actividad agrícola y su evolución es que a día hoy se ha perdido buena parte de la agricultura tradicional que tanta fuerza tuvo en su momento en la economía local y en su capacidad de autoabastecimiento.

Y una muestra de eso es el Mapa de Cultivos de Lanzarote disponible a través del link que incluimos a continuación, publicado por la Consejería de Agricultura, Ganadería y Pesca del Gobierno de Canarias

http://www.gobiernodecanarias.org/agricultura/doc/mapacult/lanzarote/datos/datos_insular_es.pdf

Uno de los datos más significativos es el total de superficie agrícola **cultivada**, que asciende a **9.858 ha**, versus el total de superficie agrícola **abandonada**, que alcanza las **15.896 ha**. Una clara muestra de la alarmante situación actual y que, al mismo tiempo, constituye una clara oportunidad para desarrollar actividades concretas de fortalecimiento y expansión del sector.

DESAFÍOS

- Puesta en valor de la agricultura autóctona como un sello de identidad de la Isla y como un sector lleno de oportunidades para la diversificación económica y la creación de empleo.
- Análisis detallado del programa Banco de Tierras para un relanzamiento y fortalecimiento del mismo, previo ajuste de su modelo de gestión y operatividad para reducir sus debilidades actuales.
- Mejora sustancial en el acceso y calidad del agua.
- Promoción decidida de la agricultura ecológica.
- Promoción de los sectores de transformación y comercialización de productos agrícolas de calidad y con denominación de origen, orientados tanto hacia el consumo por parte de la población residente como hacia la nueva oferta turística asociada a la condición de Lanzarote como destino sostenible.
- Desarrollo de un nuevo modelo agrícola donde prime el autoconsumo a través de un nuevo mapa de cultivos distribuido en los siete ayuntamientos para asegurar variedad estacional de productos.

SOLUCIONES para una mayor Sostenibilidad en la gestión AGRICOLA						
Sector Estratégico AGRICULTURA	ACCIONES clave	Actividades específicas	Indicadores asociados	Resultados esperados	Entidad responsable	Apoyos
OBJETIVO Estratégico ASOCIADO 3. Lanzarote; una comunidad que consume responsablemente, promoviendo la industria local.	Desarrollo y aplicación de un NUEVO modelo agrícola basado en la puesta en valor del campo, el autoconsumo y la diversificación de cultivos estacionales.	Análisis para un relanzamiento y fortalecimiento del programa Banco de Tierras. Desarrollo de un nuevo mapa de cultivos con los Aytos., con el fin de asegurar la diversificación de cultivos y reaprovechamiento de superficie agrícola abandonada.	% de superficie cultivada. Número de productos cultivados por región. Volumen de productos cultivados por región. % de consumo de productos locales.	Fortalecimiento del sector desde un punto de vista económico y social. Inversión del sector privado con generación de empleo. Uso eficiente y responsable de la tierra (agricultura 100% ecológica)	Cabildo y Aytos. junto con el sector privado y los ciudadanos.	European Agricultural Guarantee Fund (EAGF). European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD)

GANADERÍA



CONTEXTO

Un buen número de las instalaciones existentes operan de forma irregular. Ligadas a esta actividad operan igualmente de forma irregular algunas queserías que no cuentan con las licencias correspondientes.

Existe así mismo una importante reducción del ganado vacuno y ovino criado en la Isla, que está asociada a la disminución de los cultivos, especialmente de aquellos productos de los que depende la alimentación del ganado, como son ciertos cereales y leguminosas.

Se ha producido un desarrollo importante en la cría de ganado caprino, asociada fundamentalmente a una muy buena campaña de revalorización y promoción del excelente queso producido en la Isla.

Sin embargo, la ganadería es otro de los sectores productivos en cuyo planeamiento y desarrollo pueden trabajar las autoridades locales para generar nuevas oportunidades de diversificación económica reduciendo la dependencia de una sola industria (Turismo), al mismo tiempo que se crean nuevos puestos.

DESAFÍOS

- Incremento de las actividades de vigilancia para una mayor regularización del sector y penalización de los infractores de la normativa.
- Integración de un programa de reactivación del sector asociado al plan de reactivación agrícola.
- Mayor promoción para estimular el autoconsumo.

SOLUCIONES para una mayor Sostenibilidad en la gestión GANADERA						
Sector Estratégico GANADERÍA	ACCIONES clave	Actividades específicas	Indicadores asociados	Resultados esperados	Entidad responsable	Apoyos
OBJETIVO Estratégico ASOCIADO 3. Lanzarote; una comunidad que consume responsablemente promoviendo la industria local.	Análisis del modelo actual para redefinir prioridades y objetivos de desarrollo para el sector.	Incremento de la vigilancia con un calendario de inspecciones anual. Incremento de la aplicación de penalizaciones a los infractores de la normativa. Integración de un Plan para la diversificación de la cría con el Plan de desarrollo agrícola.	% de suelo legalizado para esta actividad. Número de cabezas por tipo de ganado. Número de inspecciones realizadas al año. Volumen de producción de carne y productos derivados.	Fortalecimiento del sector desde un punto de vista económico y social. Inversión del sector privado con generación de empleo. Gestión eficiente y responsable desde un punto de vista fitosanitario y de seguridad alimentaria. Producción 100% ecológica.	Cabildo y Aytos. junto con el sector privado y los ciudadanos.	European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD)

TURISMO



CONTEXTO

El turismo es desde hace varios años el motor principal de la actividad económica de Lanzarote en una industria que empieza a crecer con fuerza y casi ininterrumpidamente a partir los años setenta, induciendo al resto de las actividades económicas y configurando en gran medida el modelo de desarrollo económico de la isla, la configuración de su territorio y los usos del mismo.

Los primeros años del presente siglo se caracterizaron igualmente por una fuerte y poco controlada expansión del sector de la construcción asociado a la actividad turística y con grandes hoteles y bloques de apartamentos, algunos de los cuales han quedado luego inacabados por distintas razones.

Actualmente el número de turistas que visitan la Isla cada año se sitúa en torno a los dos millones de personas, cuya actividad se desarrolla en su mayor parte en las zonas costeras y, se concentra en mayor medida en los enclaves más representativos del denominado popularmente como turismo de sol y playa, como son Puerto del Carmen, Costa Teguise y Playa Blanca, entre otros.

Paralelamente, se está desarrollando el turismo deportivo, que poco a poco va ganando protagonismo dadas las condiciones climáticas de la Isla y su topografía, lo cual la hacen sede de equipos de diferentes disciplinas, como por ejemplo el ciclismo, que entrenan cada año en la isla, grupos de senderistas y un turismo de buceo en plena expansión.

No obstante, existen distintas iniciativas otros tipos de turismo, como el que está más orientado hacia la biodiversidad y el paisaje únicos que alberga la Isla, su cultura y su gastronomía.

DESAFÍOS

- Diversificación de la oferta turística, posicionando a Lanzarote como un destino turístico sostenible, que fomente la afluencia de visitantes más concienciados con la conservación del medioambiente.
- Puesta en valor del rico patrimonio natural y cultural de la Isla con el fin de promover otro modelo de desarrollo turístico basado en su condición de Reserva de la Biosfera,

la cual debe ser la base de una nueva estrategia de marketing turístico, tanto en origen como en destino.

- Formalización y desarrollo de la oferta de turismo rural.
- Fortalecimiento de la oferta para el turismo deportivo.
- Mayor integración y trabajo de concienciación en el sector servicios; hoteles, restaurantes y tiendas.
- Plan para elaborar nueva información turística en distintos formatos y distribuirla adecuadamente en la Isla y para mejorar la señalética. Todo ello en versión trilingüe.

SOLUCIONES para una mayor Sostenibilidad en la gestión TURISTICA						
Sector Estratégico TURISMO	ACCIONES clave	Actividades específicas	Indicadores asociados	Resultados esperados	Entidad responsable	Apoyos
OBJETIVO Estratégico ASOCIADO 4. Lanzarote; un destino turístico posicionado como sostenible y de alta calidad. 2. Una sociedad concienciada, inclusiva, participativa y equitativa. 1. Un territorio biodiverso, eco eficiente, competitivo e innovador, y con un modelo de desarrollo sostenible eficaz e integrado.	Análisis y redefinición del modelo para definir nuevas prioridades y objetivos de desarrollo sostenible para el sector.	Puesta en valor de sus espacios naturales con mayor información y una campaña más agresiva de comunicación. Preparación y publicación de información trilingüe acerca de la RB. Desarrollo e implementación de un Plan de Acción con el sector servicios.	Tipo de turistas que visitan la isla y actividad principal. Evolución de las 3Rs en el sector servicios.	Diversificación del sector. Reconocimiento de la isla como destino sostenible. Puesta en valor de su patrimonio natural y cultural.	Cabildo y Aytos. junto con el sector privado y los ciudadanos.	Fondo Europeo de desarrollo regional. Fondos de cohesión. Programa LEADER + Programa Marco para la innovación en los territorios europeos.

BIODIVERSIDAD



CONTEXTO

En Lanzarote, a pesar de su reducido tamaño, se conocen un total de 2.331 especies terrestres de las cuales 478 son endémicas de Canarias y 104 representan endemismos exclusivos de la Isla. En relación con la cubierta vegetal, la aridez del clima y la benignidad de sus temperaturas permiten un amplio desarrollo del característico piso basal canario.

La Red Canaria de Espacios Naturales Protegidos ocupa el 41,4% de la isla, mientras que la Red Natura 2000 el 51,3%. También se han designado como lugares de importancia comunitaria dentro de natura 2000 otras 8.552 has en el mar.

La acción del hombre, entendida ésta como la utilización de los terrenos para la agricultura y el pastoreo, ha reducido la vegetación primitiva a enclaves con algún tipo de protección legal o que presentan un alto grado de inaccesibilidad. Famara es el área de mayor interés florístico, donde prácticamente se encuentran concentradas todas las especies endémicas de la isla, con diversas especies locales o exclusivamente de las islas orientales.

Cabe destacar que las comunidades líquénicas existentes en diferentes ambientes de la Isla son de gran diversidad y constituyen bioindicadoras excelentes de importantes niveles de humedad ambiental aportados por los vientos alisios y de la pureza atmosférica existente.

En el ámbito marino, de las 580 a 600 especies de algas superiores, alrededor de 400 están presentes en Lanzarote (con unas 340 en los islotes, 208 en Arrecife y 105 en la zona de Timanfaya), esto supone el mayor índice de diversidad y representatividad de Canarias, destacando los cebadales en fondos arenosos o las colonias de *Zostera noltii*. La alta productividad de la biomasa vegetal permite que Lanzarote albergue, junto con Fuerteventura, los mejores contingentes de peces costeros.

DESAFIOS

- Mayor cumplimiento de la legislación vigente y de las acciones establecidas en los instrumentos de gestión de los espacios naturales protegidos
- Desarrollo de instrumentos de gestión de las poblaciones de especies amenazadas.
- Mayor concienciación de los residentes y de los turistas acerca de la elevada biodiversidad de la isla, su importancia y e los impactos negativos y positivos de las distintas acciones y conductas a nivel individual.
- Mayor dotación en términos de recursos humanos y a nivel presupuestario para incrementar el personal implicado en la gestión y la vigilancia de los espacios naturales protegidos.
- Potenciar proyectos conjuntos con otros organismos e instituciones académicas para un mejor conocimiento del estado y las tendencias de la biodiversidad de Lanzarote, en particular en relación con el cambio climático, con el fin de planificar y gestionar el

territorio desde un punto de vista adaptativo, lo que hará menos vulnerables a las especies ante este fenómeno.

- Promover acuerdos con organizaciones y asociaciones de vecinos para la realización de acciones de voluntariado en espacios naturales protegidos.
- Adopción de una metodología que permita la formación de técnicos y de la ciudadanía en general sobre cómo responder ante los riesgos que supone para Lanzarote los efectos del cambio climático, y en todo lo referente a acciones de mitigación, adaptación y mecanismos de respuesta ante posibles eventos climáticos extremos.

SOLUCIONES para una mayor Sostenibilidad en la gestión de la BIODIVERSIDAD						
Sector Estratégico BIODIVERSIDAD	ACCIONES clave	Actividades específicas	Indicadores asociados	Resultados esperados	Entidad responsable	Apoyos
OBJETIVO Estratégico ASOCIADO 1, 2, 3, 4 y 5. En el caso de la biodiversidad los 5 objetivos estratégicos son importantes para su conservación y uso sostenible.	Modelo de gestión y desarrollo insular en equilibrio entre lo económico, lo social y lo medio ambiental. Formular un Plan de Acción para la mitigación y adaptación al Cambio Climático.	Puesta en valor de los espacios naturales protegidos (ENP) y de las especies amenazadas y una campaña más agresiva de comunicación y concienciación. Preparación y publicación de información trilingüe acerca de la RB. Incremento del personal técnico y de los presupuestos para las tareas de vigilancia y de gestión para cumplir con la legislación vigente. Promoción de una campaña para que las empresas turísticas adopten sellos de calidad relacionados directamente con la biodiversidad.	Evolución de las poblaciones de especies amenazadas . Acciones de gestión en ENP. Superficie de agricultura ecológica.	Mejora en la conservación de los ENP y de la biodiversidad de la Isla en general. Reconocimiento de la isla como destino sostenible. Puesta en valor de sus recursos naturales y su biodiversidad. Mayor participación ciudadana en las tareas de conservación y promoción del patrimonio natural de la isla.	Cabildo y Aytos. junto con el sector privado y los ciudadanos.	Fondo Europeo de desarrollo regional. Fondos de cohesión. Programa LEADER + Programa Marco para la innovación en los territorios europeos. Subvenciones del Gobierno central y autonómico.

Acciones Complementarias

Las acciones complementarias son aquellas actividades que desarrollará y coordinará la Oficina de la Reserva de la Biosfera conjuntamente con la Mesa Insular de Medio Ambiente y la Oficina de Planificación del Cabildo, en el marco de esta iniciativa para la implementación de la Estrategia Lanzarote 2020 y que servirán de apoyo para integrar, planificar, ejecutar, seguir y evaluar las distintas actividades plasmadas en la versión final del presente Plan de Acción.

En este sentido, resulta una vez más fundamental y muy importante el consenso y el compromiso político desde todas las instituciones y niveles del gobierno insular para dotar a los departamentos arriba citados de la asistencia técnica y los recursos humanos y financieros que permitan la ejecución de los distintos planes de acción, en el marco del objetivo común de alcanzar una mayor sostenibilidad ambiental, económica y social para Lanzarote.

Un objetivo para el cual habrá que generar un **pacto insular** en pos de las sostenibilidad y un **conjunto de alianzas estratégicas** con varias instituciones, organizaciones, fuerzas políticas, sector privado y representantes de la sociedad civil, así como con el gobierno autonómico, el gobierno central y la propia Unión Europea, para coordinar todos los esfuerzos técnicos y financieros que contribuirán a la consolidación de Lanzarote como un modelo de desarrollo sostenible innovador y competitivo.

Elementos indispensables para la Ejecución del Plan de Acción

COORDINACIÓN INSTITUCIONAL

Para garantizar una adecuada ejecución de este Plan de Acción, será fundamental un pleno involucramiento de las diferentes instancias de la administración insular, con una clara definición de roles y responsabilidades sobre la implementación de las distintas actividades y en todo el ciclo de vida de las mismas (integración, planificación, ejecución, monitoreo y cierre).

Y dado que un gran número de acciones son intersectoriales, se debe fomentar una participación activa y bien estructurada, con opciones de discusión y de trabajo conjunto entre los actores involucrados, para así lograr una mayor y mejor integración y una complementariedad que permita un uso más eficiente y eficaz de los recursos, tanto humanos como financieros y técnicos.

En este sentido, el liderazgo principal de todo este proceso corresponde a la Presidencia del Cabildo quien tendrá como brazo ejecutor a las tres áreas mas arriba citadas, y a partir de las cuales, se deberán articular las diferentes acciones con las demás instancias participantes.

También será la responsable de informar periódicamente dentro de la Administración y a la ciudadanía en general, sobre los avances, desafíos, y revisiones requeridas en este Plan y el grado de cumplimiento que se va registrando en relación con los objetivos de la Estrategia Lanzarote 2020.

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN POR PARTE DE LOS CIUDADANOS

El esquema de seguimiento, cuyos detalles se deben definir y acordar, juega un papel crucial en el éxito o fracaso de esta iniciativa, puesto que se convierte en el instrumento mediante el cual la sociedad civil hace suyo el Plan de Acción, y a partir del cual se permite su involucramiento de manera activa, objetiva, continua, transparente y efectiva en el seguimiento y la evaluación de la gestión de la Isla para la implementación de las acciones prioritarias propuestas y en el logro de las metas planteadas.

En este punto es en donde, una vez más, el conjunto de indicadores de sostenibilidad para la medición y el seguimiento de la gestión pública en torno a los ocho sectores arriba desarrollados, así como de otros que puedan incluirse a posteriori, como por ejemplo la Movilidad, permiten que la ciudadanía esté informada y sea consciente de los avances en la calidad de vida y otros temas relacionados como la educación, los servicios públicos, la competitividad, la ordenación territorial, los incentivos fiscales, etc.

Para ello, la Presidencia del Cabildo será la responsable de comunicar periódicamente los resultados a la ciudadanía, promoviendo también debates en torno a éstos, para mejorar aún más lo que sea posible.

Como beneficio añadido para este tipo de gestión pública se estarán generando valiosas herramientas para facilitar los procesos de toma de decisiones en el sector público, y a la vez, mecanismos de participación ciudadana en el seguimiento de la gestión pública para una mayor transparencia institucional.