

OBSERVATORIO LANZAROTE

DE

SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA

PROPUESTA INICIAL

SEPTIEMBRE 1999

Aquilino Miguélez López

| | | |
|---|--|-----------------------|
| OB SLANZ | | SEPT. 1999 |
| OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA EN LANZAROTE | | |
| CONTENIDO | | |

| | | | |
|-------------------|--|--|-----------------------|
| CONTEXTO | PRESENTACIÓN | | |
| | 1. INTRODUCCIÓN | | |
| | 2. ANTECEDENTES, INFLUENCIAS y COMPROMISOS | | |
| | | Escenario y Elementos implicados | (R) |
| | | Indicadores Sociales de Calidad de Vida, 1993 | (R) |
| | | Guía para el Seguimiento de Reservas de Biosfera, 1993 | (R) |
| | 3. RECURSOS DISPONIBLES | | |
| | | Comparación Observatorio Menorca - Centro de Datos del Cabildo | (R) |
| | | DIAGNÓSTICO PREVIO. ¿De dónde partimos? | (R) |
| PROPUESTA | 4. PROPUESTA DE CREACIÓN DEL OBSERVATORIO | | |
| | 4.1. | JUSTIFICACIÓN | |
| | 4.2. | OBJETIVOS | |
| | | Temporalización de tareas | (R) |
| | | Observatorio y democracia | (R) |
| | 4.3. | CUALIDADES | |
| | 4.4. | ESTRUCTURA | |
| | | Elementos estructurales del OBSLANZ | (R) |
| | | Red de Fuentes de Información | (R) |
| | | 4.5. | FUNCIONAMIENTO |
| CONTENIDOS | 4.6. | CONTENIDOS Y PRODUCTOS | |
| | 4.6.I | Estructura de contenidos | |
| | | Estructura básica de contenidos | (R) |
| | | Detalle de contenidos propuestos | (R) |
| | | Una cuestión metodológica | (R) |
| | 4.6.II | Productos esperados | |
| INICIO | 5. PLAN DE TRABAJO: Fase I: Acuerdo e implantación del Observatorio | | |
| | 5.1. | INTRODUCCIÓN | |
| | 5.2. | LÍNEAS BÁSICAS DE ACTUACIÓN | |
| | 5.3. | PROPUESTAS | |
| | | Dotaciones necesarias y previstas | (R) |
| | | Temporalización de tareas. 2000-2001. | (R) |

ANEXO I: Flancos de Insostenibilidad

ANEXO II: Selección provisional de Indicadores

Nota de maquetación:

La propuesta incluye distintos formatos de párrafo para facilitar diferentes niveles de lectura. Asimismo, se insertan recuadros sombreados para resaltar aspectos complementarios y tablas o diagramas en páginas recuadradas (R) como Resumen del contenido.

PRESENTACIÓN

Este documento se estructura en cuatro partes diferenciadas:

El primer bloque de contenidos, **CONTEXTO**, perfila el escenario en el que se enmarca la iniciativa de crear un Observatorio sobre Sostenibilidad y Calidad de Vida en Lanzarote, señalando experiencias metodológicas que alimentan la propuesta (punto 1), junto al contexto institucional en el que surge (punto 2) y los recursos insulares en que se puede apoyar la implantación del Observatorio en la isla (punto 3). Este bloque se resume en un Diagnóstico final con las ideas fundamentales a tener en cuenta en la formulación de la propuesta.

El segundo bloque, **PROPUESTA** (punto 4), responde a los criterios del apartado anterior para desgranar las características del Observatorio preferido a partir de los diferentes aspectos que lo definen: Justificación, Objetivos, Cualidades, Estructura y Funcionamiento. Son aspectos que habrán de ser debatidos y atendidos en el seno del Consejo Insular de la Reserva de Biosfera.

El tercer bloque (punto 4.6, **CONTENIDOS** y **PRODUCTOS**) también se incluye en la propuesta, pero lo separamos por representar el núcleo y esencia del Observatorio, no sólo por su importancia cualitativa dentro de la propuesta, sino por la dificultad técnica del ejercicio teórico, que deja pendiente el ajuste de la selección aportada a tareas posteriores.

El cuarto bloque esboza un **PLAN DE TRABAJO** que concreta las medidas con las que empezar una primera fase de acuerdo e implantación del Observatorio (punto 5), iniciando el rodaje de la estructura y procedimientos propios del observatorio, al tiempo que se avanza en tareas complementarias de acceso a la información existente, producción de la más urgente y divulgación de la información disponible.

Finalmente, en ANEXOS se recogen la selección provisional de indicadores (II) y una relación de insostenibilidades (I) para cada eje básico de contenidos del Observatorio.

Compromiso administrativo:

En su forma definitiva, esta propuesta debe responder al contrato administrativo titulado "Definición de un Sistema Insular de Información Ambiental y Observatorio Insular de Sostenibilidad y Calidad de Vida en Lanzarote". Por ello, las propuestas exceden en ocasiones el planteamiento estricto de creación del Observatorio.

En su forma actual de borrador, este documento tiene prevista en el mes de septiembre'99 su entrega a la Comisión de Diagnóstico Ambiental del Consejo Insular de la Reserva de Biosfera, donde recibirá nuevas aportaciones y comentarios que enriquecerán el documento final previsto para finales de octubre de este mismo año.

Las restantes Comisiones del Consejo tienen entre sus tareas sugerir modificaciones a las baterías de indicadores que sobre su temática deba incluir el futuro Observatorio.

| | |
|---|---|
| <p style="text-align: center;">OBSLANZ OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA EN LANZAROTE</p> | <p style="text-align: center;">SEPT. 1999</p> |
| <p style="text-align: center;">INTRODUCCIÓN</p> | <p style="text-align: center;">1</p> |

Decir que la humanidad se halla en crisis levanta cada vez menos sospechas. La acumulación de datos e imágenes sobre el ritmo y alcance con que el planeta se transforma ante la acción humana dibujan un panorama inquietante. Teniendo presentes anteriores extinciones masivas de seres vivos sobre el planeta, y conociendo las sucesivas desapariciones o declives de imperios anteriores al que soportamos, lo único novedoso consiste esta vez en que pueden coincidir ambos colapsos, biológico y humano, como partes de un mismo sistema excesivamente deteriorado... por nosotros. Nunca antes la humanidad se había expandido tanto ni había alterado tanto los equilibrios naturales de la Biosfera.

El discurso oficial enfrenta esos datos con confiada esperanza en que estamos a tiempo. Así pues, vamos a comprobar la capacidad de anticipación de una especie que se autodenomina *homo sapiens*, el potencial de reacción de un sistema democrático 'menos malo que otros' y la reiterada eficiencia de una economía de mercado 'libre' y sin rival.

Curiosamente, la población residente en una isla pequeña y frágil como Lanzarote, que ha conseguido superar atrasos históricos y mantiene datos 'macroeconómicos' envidiables, no se deja convencer por los diagnósticos oficiales de bonanza y quiere evitar más daños y un nuevo episodio de declive tras la actual expansión. Quizá el escaso tamaño insular y los rápidos y profundos cambios ya provocados por un desarrollo acelerado, hace más patente la inviabilidad del proceso a largo plazo.

Es en esta perspectiva en la que conviene interpretar el futuro OBSLANZ como el intento de una sociedad por dotarse de un lenguaje nuevo para guiarse entre las amenazas que el futuro presenta. Si la educación ambiental centra sus esfuerzos en la persona, buscando corregir conductas ciegas o irresponsables (la mano que no ve el agua que queda en el depósito), el observatorio puede ser un instrumento apropiado para desentrañar responsabilidades colectivas sobre las amenazas que sufre la isla y su sociedad.

El verdadero reto que el Observatorio enfrenta, por ello, será convertir un instrumento eminentemente técnico en un debate social lúcido y responsable. No se trata sólo de obtener información relevante para la toma de decisiones personales y colectivas coherentes con la *sostenibilidad* y *calidad de vida*, sino de impulsar el proceso colectivo que defina e incorpore lo que englobamos en dichos vocablos.

| | |
|---|-----------------------------|
| OBSLANZ OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA EN LANZAROTE | SEPT. 1999 |
| ANTECEDENTES Y COMPROMISOS | 2 |

Son múltiples las influencias que pueden o deben ser tenidas en cuenta a la hora de plantearse la creación del Observatorio en Lanzarote. En la fig. 1 sintetizamos las más relevantes, ordenadas de izquierda a derecha según una doble vocación inevitable:

GLOBAL: Con su ingreso en la Red Mundial de Reservas de Biosfera, Lanzarote adquirió el compromiso ante la Unesco como laboratorio local de Sostenibilidad, encargado de explorar la compatibilidad entre Conservación y Desarrollo para experiencia para toda la humanidad. Dicha función 'ejemplificadora' de las Reservas de Biosfera recibe el nombre de Función Logística. Y ello permite aprovechar la experiencia menorquina o de la Red Española de R.B., y compromete recíprocamente la transmisión de nuestra experiencia a la comunidad internacional.

LOCAL: Elegir el propio futuro colectivo resulta tan sensato como difícil en un mundo crecientemente globalizado. Hoy, en una isla limitada y frágil como Lanzarote resulta una cuestión de supervivencia no por ausencia de desarrollo sino por evitar las pautas de deterioro asociadas a un exceso del mismo. Un planteamiento que inspiraba la Estrategia Lanzarote en la Biosfera y recogía mayoritariamente la población en su deseo de frenar y regular desde la isla su crecimiento urbanístico y turístico.

A continuación se comentan las experiencias metodológicas y compromisos incluidos en la fig.1 que encuentran acomodo en esta propuesta (véase la aportación de cada caso). Puede consultarse esta documentación en la Oficina del Consejo de la Reserva de Biosfera:

SEGUIMIENTO GLOBAL – PROGRAMA MaB de UNESCO

Muchas iniciativas internacionales intentan tomar el pulso a un planeta crecientemente humanizado y amenazado en igual medida. El negro vacío que aísla a nuestro único hogar y la mayor conciencia de nuestra dependencia de la Biosfera, ha provocado un ansia por conocer mejor los cambios que podemos estar provocando en ella, ante la convicción de que pueden volverse en contra nuestra (dejando al margen consideraciones morales). Por eso, además de ensayar fórmulas de desarrollo equilibradas, la Red Mundial de R.B. debe colaborar a la observación y seguimiento de dicho **Cambio Global** y de la **Biodiversidad** mundial. Naciones Unidas cuenta con varias iniciativas, específica de R.B. (BRIM, Biosphere Reserve Integrated Monitoring), u otras que pueden ser válidas para Lanzarote: GOOS: Global Ocean Observing System y GTOS: Global Terrestrial Observing System (véase <http://ioc.unesco.org/goos> y www.fao.org/gtos, entre otros).

APORTACIÓN: Además de visibilidad internacional evidente, el Observatorio propuesto toma de aquí parte de su justificación, objetivos comprometidos, así como un enfoque metodológico integrador: Naturaleza-Humanidad, Economía-Ecología, Global-Local.

DESARROLLO HUMANO – PROGRAMA NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

En los últimos años ha ido consolidándose un enfoque alternativo al concepto de **desarrollo/subdesarrollo** surgido en los años cincuenta derivado de una interesada visión imperialista que despreciaba como *subdesarrollada* cualquier situación alejada del modelo norteamericano. Una visión alternativa proviene hoy del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en cuyos Informes de **Desarrollo Humano** se analizan las deficiencias y logros en la calidad de vida de 174 países, aunque diferenciando las baterías de indicadores destinados a reflejar realidades y modelos tan diferentes como países ‘industrializados’ y ‘en desarrollo’.

APORTACIÓN: Este avalado cuerpo teórico deshace la ambigüedad implícita en la denominación *desarrollo sostenible*, ya que centra la atención sobre la dimensión humana del desarrollo, al mostrar múltiples caras de insostenibilidad en el actual modelo. A la valía de la estructura de áreas e indicadores de estos informes del PNUD (*) para el futuro Observatorio de Lanzarote, hizo referencia el profesor Narcís Prat, miembro del Comité Español MaB, en la sesión conjunta del Comité con el Consejo Insular de R.B. que tuvo lugar el 1/03/99 en la isla.

(*) : Distribuye Mundi Prensa Libros, S.A.)

NECESIDADES HUMANAS – M^a LUISA SETIÉN

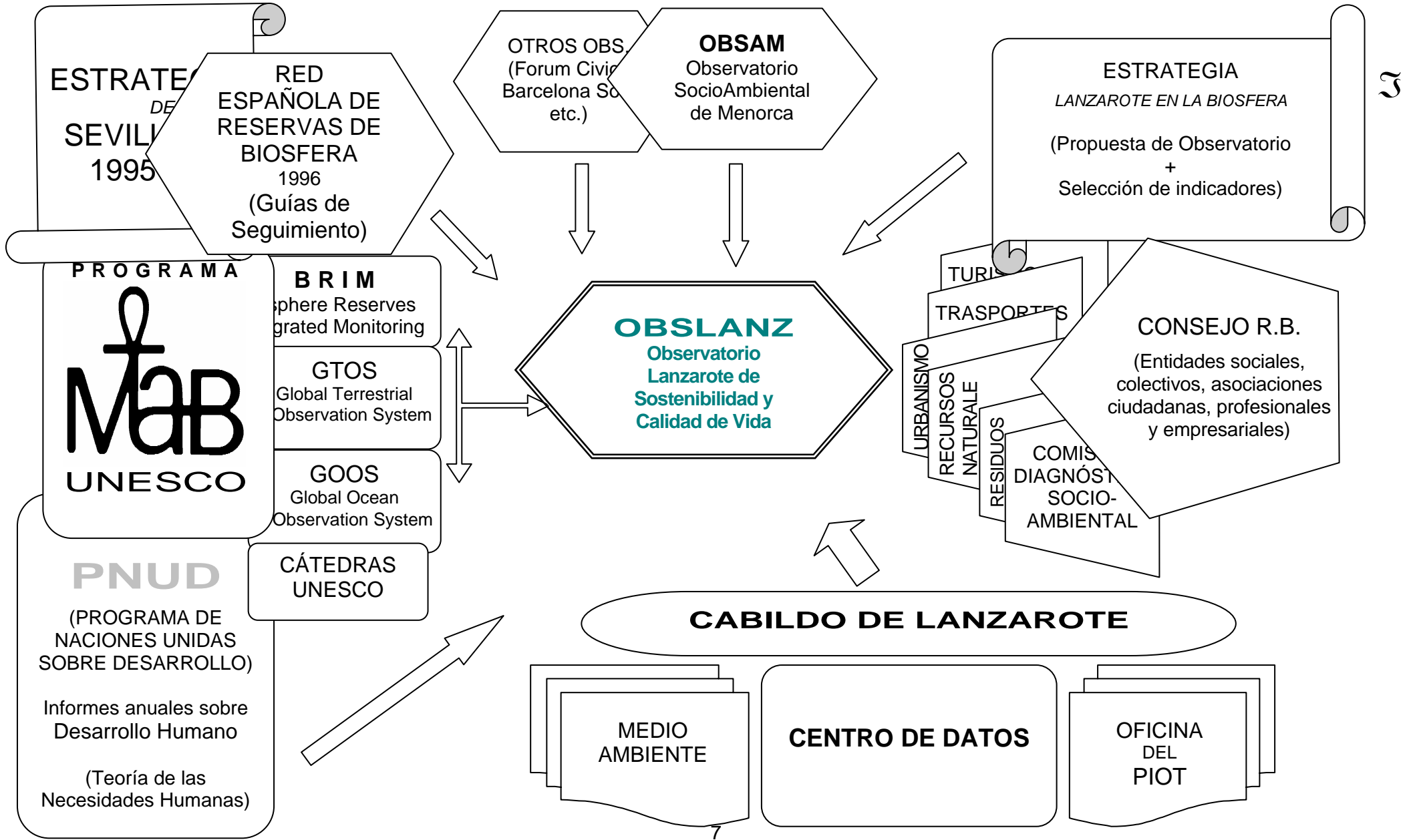
Entroncando con la noción de Desarrollo Humano asumida por Naciones Unidas, la **fig. 2** expone el avanzado planteamiento de M^a Luisa Setién. Esta socióloga bilbaína realiza una aproximación teórica al concepto de *Calidad de Vida* mediante una triple esfera de indicadores que saltan de la *persona* a la *sociedad* y de ésta al *planeta* que nos sustenta. Explicita “La necesidad de encarar la Calidad de Vida desde una teoría del desarrollo... centrada en el hombre y, concretamente, en un hombre con necesidades, situado en un medio natural limitado y finito, que utiliza los medios societales de producción, sistemas de distribución y estructura de relaciones que tiene a su alcance para satisfacerlas...la Calidad de Vida ...se contempla como una medida que muestra el grado de desarrollo alcanzado”

APORTACIÓN: 251 indicadores sobre *calidad de vida* geográficamente ‘ceranos’ en su planteamiento. Su enfoque alimenta los talleres y actividades propuesto para el Laboratorio de Sostenibilidad¹. Además Setién reconoce dos limitaciones que se reproducen en este trabajo igualmente personal: la falta de consenso teórico para la definición de la meta perseguida, *Calidad de Vida - Sostenibilidad*; y la necesidad de un desarrollo posterior del modelo de indicadores definido de acuerdo a la experiencia surgida en la toma de datos.

¹ En *Desarrollo a escala humana* (Max-Neef, M.A., Ed.Nordan-Icaria 1993), se ofrece una metodología de interés en su aplicación sobre necesidades humanas (conceptualizadas) y satisfactores (modo cultural de cubrir cada necesidad).

Fig. 1

OBSERVATORIO LANZAROTE ESCENARIO Y ELEMENTOS IMPLICADOS (ANTECEDENTES E INFLUENCIAS)



GUÍA PARA EL SEGUIMIENTO DE LAS RESERVAS DE BIOSFERA ESPAÑOLAS (fig. 3)

El documento fue financiado por la UNESCO y coordinado por la Secretaría del Comité MaB en 1995. Con él se intenta facilitar las labores de seguimiento en las R.B. y su coordinación, para lo cual ofrece pautas que ayuden a la definición de una *Guía de Seguimiento* propia de cada R.B. que englobe los aspectos socioeconómico, ecológico y de gestión administrativa, con sugerencias sobre indicadores a emplear, cómo obtenerlos, etc.

De acuerdo a su objetivo de ensayo a largo plazo de la 'sostenibilidad', toda Reserva de Biosfera se compromete a un seguimiento, vigilancia u observación regular de su territorio y sociedad. Dicho compromiso exige unas metodologías no siempre disponible en los organismos encargados de la gestión, bien por su escasa dotación de recursos, bien por la complejidad de conjugar objetivos tan contrarios para un territorio como *conservación* y *desarrollo*. Precisamente esa contradicción que engendra por doquier nuestra civilización, da sentido a cada R.B. como sección local de un necesario laboratorio mundial.

APORTACIÓN: Además de alinearse con la filosofía de las Reservas de Biosfera su planteamiento resulta muy operativo y ajustado a la escala territorial de las mismas aportando 261 indicadores seleccionados y los pasos a dar para conseguirlos, bien la procedencia estadística de los indicadores o las preguntas de un cuestionario complementario. Además, aporta recomendaciones y metodología para el seguimiento de iniciativas de las administraciones. Adopta el enfoque de la economía ecológica para el análisis socioeconómico.

FÒRUM CÍVIC BARCELONA SOSTENIBLE

Esta ordenada selección de principios e indicadores de sostenibilidad urbana surge de movimientos ciudadanos y vecinales, con apoyo científico, con la clara intención de reflexionar colectivamente e influir políticamente... de manera activa, consciente y constructiva. El carácter participativo, dialogante y abierto del proceso acaso sea parte de la sostenibilidad misma: "La tarea más importante del Fòrum ha sido la de aglutinar a muchas personas de ámbitos diferentes en un trabajo conjunto por consensuar diez principios..."

APORTACIÓN: La expresión formal de su trabajo, diez principios de sostenibilidad expresados mediante 65 indicadores, aporta una estructura esquematizada, simple y aclaratoria basada en fichas. Cada ficha se refiere a un indicador e incluye su nombre y definición, resultados, conclusiones, tendencia deseada y observada; y fuente de los datos que se expresan en forma de serie temporal y unidad de medida descrita.

OBSERVATORIO DE MENORCA

(Véanse explicaciones en punto 3)

APORTACIÓN: Igualmente, existe un grupo técnico pluridisciplinar detrás de la definición de contenidos, implantación progresiva y funcionamiento retroalimentado del Observatorio menorquín. Otras aportaciones se recogen en la comparación entre Centro de Datos del Cabildo y OBSAM, en apartado 3.1.

ESTRATEGIA LANZAROTE EN LA BIOSFERA – CABILDO DE LANZAROTE

La Estrategia ha centrado la atención colectiva sobre la isla y sobre sí misma, definiendo unos escenarios de presente y futuro para la isla a partir de 79 indicadores en un primer ejercicio de síntesis y divulgación semejante al que asumirá el futuro Observatorio. La propia Estrategia propone la creación del Observatorio como complemento y continuidad de dicho ejercicio colectivo exploratorio y vigilante.

La visión detallada e integrada, aún con carencias, contenida en la Estrategia *Lanzarote en la Biosfera*, permite tomar como referencia el año 1997 para labores de seguimiento y futuras comparaciones. Además, al establecer unos valores-objetivo a diez años, se realiza en ella un primer ejercicio de traducción sobre el significado dado a la expresión 'hacia la sostenibilidad', cuya continuidad puede plantearse desde el Observatorio.

APORTACIÓN: La Estrategia define un sistema integrado de indicadores para Lanzarote, establece su valor para 1997 y define, con las estimaciones para el año 2007, los escenarios tendencial y deseable.

CONSEJO INSULAR DE LA RESERVA DE BIOSFERA

Este órgano participativo propio de la Reserva de Biosfera ha empezado a cobrar dinamismo con la Estrategia y, a fin de continuar su impulso, ha constituido un total de seis comisiones sectoriales de trabajo, entre las que se halla la que tiene como cometido avanzar hacia la creación del Observatorio: Comisión de Diagnóstico SocioAmbiental. Todas las comisiones pueden sugerir indicadores del Observatorio a añadir, quitar o modificar.

El futuro Observatorio ha de considerarse una herramienta *del* Consejo y *para* la sociedad en él representada, que lo es mediante entidades que deben constituir su principal apoyo.

APORTACIÓN: El Consejo parece el ámbito adecuado para supervisar el funcionamiento del Observatorio, definir sus objetivos, recabar los recursos necesarios, facilitar la difusión y dotar de reconocimiento a los productos.

CABILDO DE LANZAROTE

El Cabildo cuenta con un excelente precedente del Observatorio en el Centro de Datos y mucha otra información no recopilada en otros departamentos. De hecho, con toda probabilidad la administración insular de Lanzarote cuenta con más información sobre la isla que la existente en el Consell sobre Menorca. También los presupuestos son superiores. Sin embargo, la dispersión de la información, la falta de recursos del C.Datos y la carencia de un proyecto aglutinador y coherente ha impedido sacar mayor provecho.

APORTACIÓN: Patrocinio actual de la iniciativa, dispone de mucha información en varios departamentos y cuenta con un experimentado Centro de Datos.

Fig. 2

INDICADORES SOCIALES DE CALIDAD DE VIDA
Un sistema de medición aplicado al País Vasco.
M^a Luisa Setién, Ed. CIS - Siglo XXI, 1993

SETIÉN, 1993

| | |
|------------------------|-----------|
| 251 INDICADORES | |
| SALUD | RENTA |
| TRABAJO | VIVIENDA |
| SEGURIDAD | EDUCACIÓN |
| FAMILIA | OCIO |
| ENTORNO FÍSICO-SOCIAL | |
| RELIGIÓN | POLÍTICA |

| |
|--|
| TEORÍAS DE PARTIDA |
| Desarrollo Humano J. Galtung & A. Wirak, 1979 |
| Necesidades humanas A.H. Maslow, 1970 |
| Discrepancias múltiples A. C. Michalos. 1985 |

MASLOW, 1970

NECESIDADES HUMANAS
 Necesidades FISIOLÓGICAS
 Necesidades de SEGURIDAD
 Necesidades de PERTENENCIA Y AMOR
 Necesidades de ESTIMA
 +
 METANecesidades: AUTORREALIZACIÓN

ALLARDT, 1973

NECESIDADES HUMANAS
 TENER o necesidades materiales
 AMAR o necesidades de relaciones
 SER o necesidades de autorrealización

ECOLOGÍA

SOCIEDAD

- OBJETOS
- SISTEMAS
- ESTRUCTURAS

NECESIDADES HUMANAS

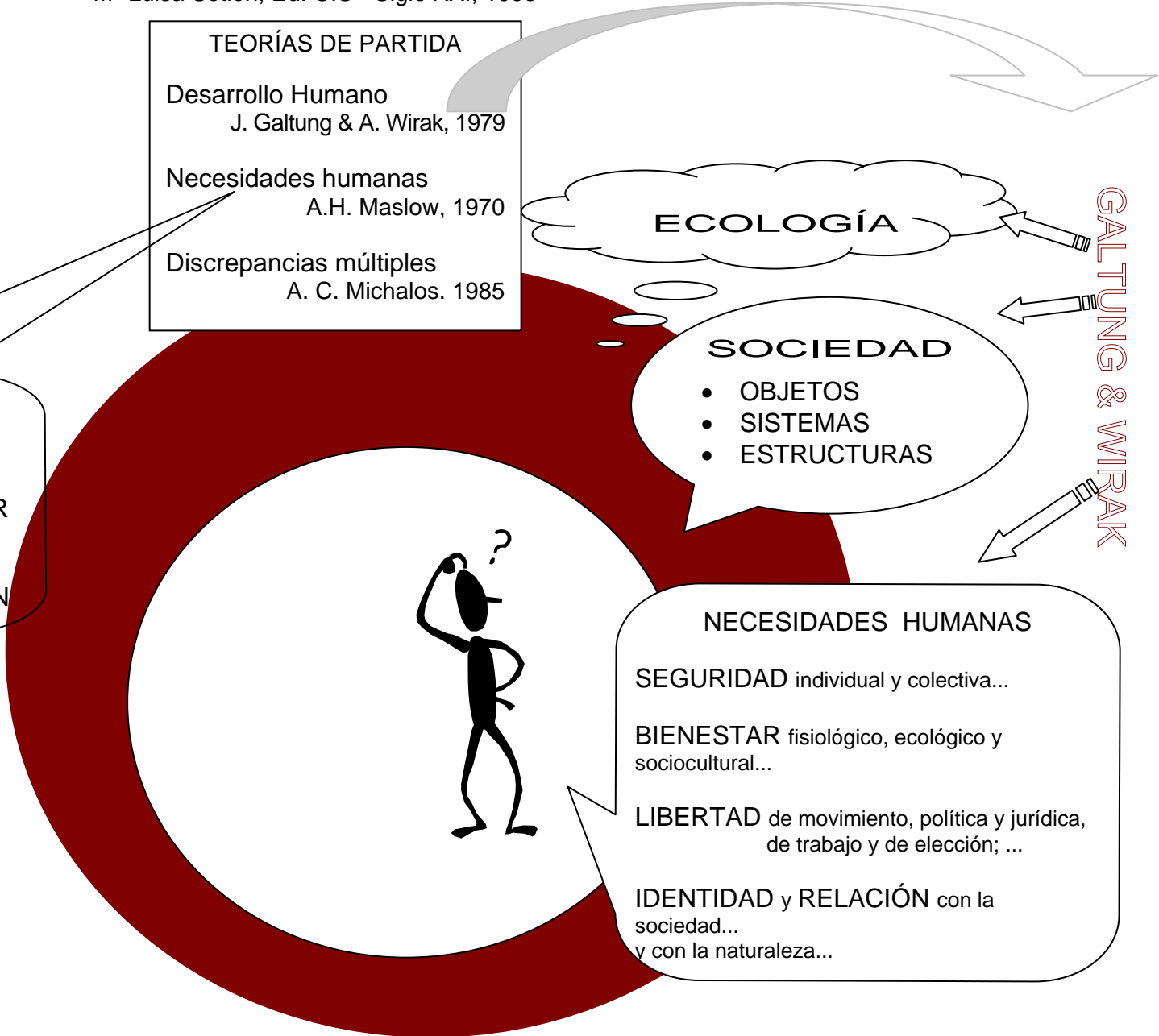
SEGURIDAD individual y colectiva...

BIENESTAR fisiológico, ecológico y sociocultural...

LIBERTAD de movimiento, política y jurídica, de trabajo y de elección; ...

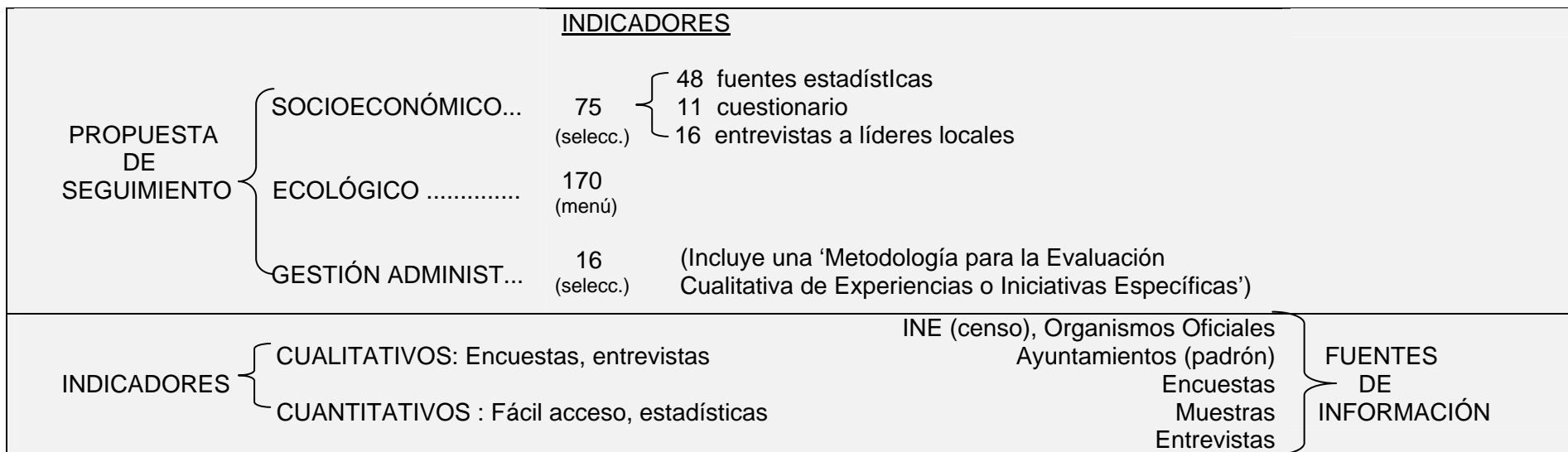
IDENTIDAD y RELACIÓN con la sociedad... y con la naturaleza...

GALTUNG & WIRAK

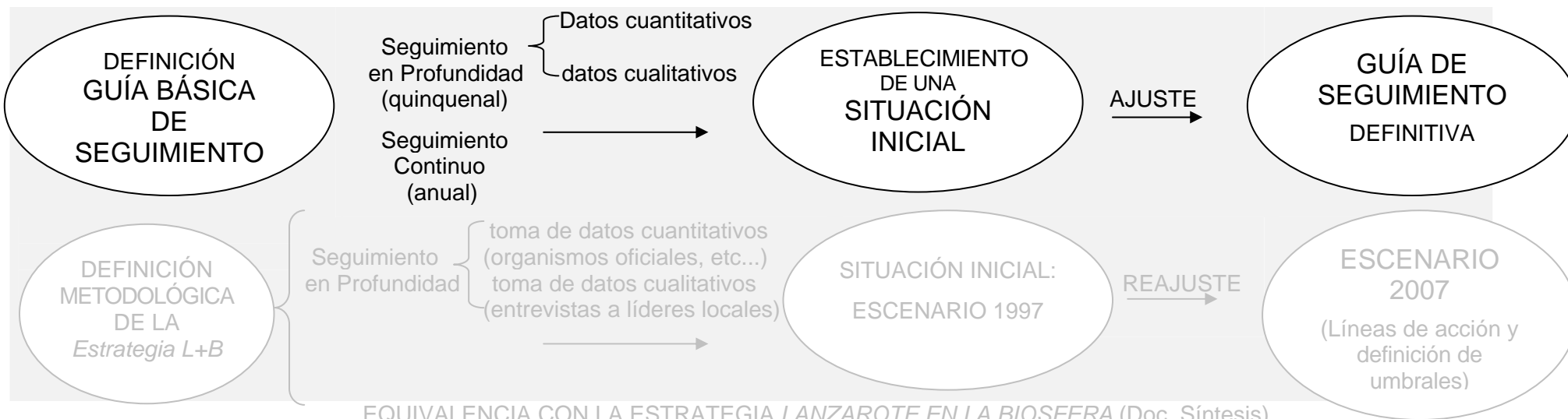


RED ESPAÑOLA DE RESERVAS DE BIOSFERA GUÍAS DE SEGUIMIENTO, 1996

Fig. 3



→ PROCESO DE DEFINICIÓN DE LA GUÍA DE SEGUIMIENTO DE UNA RESERVA DE BIOSFERA



EQUIVALENCIA CON LA ESTRATEGIA LANZAROTE EN LA BIOSFERA (Doc. Síntesis)

| | |
|---|-----------------------|
| OBSLANZ OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA EN LANZAROTE | SEPT. 1999 |
| RECURSOS DISPONIBLES | 3 |

A continuación se identifican y analizan dotaciones, experiencias y recursos que se pueden aprovechar para la creación del Observatorio.

UN CENTRO DE DATOS EFICIENTE Y ENCORSETADO

El Centro de Datos del Cabildo cuenta con escasos recursos, aunque ofrece bastantes resultados y supone un valioso instrumento para la creación del Observatorio.

Ventajas a aprovechar del actual Centro de Datos:

- Posee una trayectoria en sí misma valiosa, contando con series de datos desde 1990. El personal implicado cuenta con experiencia y operatividad destacables en la obtención y manejo de datos tanto estadísticos como de encuestas propias.
- Su funcionamiento ha estimulado la *cesión* de datos y la *demanda* de información elaborada. De este modo, ha empezado a generar una cultura insular de la información como materia valiosa a compartir. Tarea inacabada que debe intensificarse habida cuenta de los obstáculos encontrados en relación con la información relativa a licencias de construcción.

Inconvenientes del Centro de Datos a superar con el futuro Observatorio:

- El Centro de Datos ofrece productos demandados desde el Cabildo, cayendo en ocasiones al servicio de una política de partidos ajena al interés general. Y ello tanto en la generación de información como en su difusión.
- En general, se obedece a claros intereses inmediatos (Turismo insular) que agotan los escasos recursos disponibles.
- Esa misma escasez de medios supone limitaciones para el aprovechamiento de la información accesible, la generada en el propio Centro de Datos, o impide una mayor difusión de los productos elaborados.

Por evidente analogía, se ha prestado especial atención a la comparación del Centro de Datos del Cabildo con el incipiente Observatorio puesto en marcha en Menorca. Una síntesis del análisis comparativo se ofrece en la página siguiente.

COMPARACIÓN

OBSERVATORIO DE MENORCA - CENTRO DE DATOS LANZAROTE

Mayo de 1999

L A N Z A R O T E - - - C E N T R O D E D A T O S

| DOTACIONES | PROCEDIMIENTOS | FUENTES DE INF. | TIPOS DE INF, | PRODUCTOS |
|-----------------------------|---|--|--------------------|---|
| Titulado superior Sociólogo | Contactos directos, flexibles y no reglados | Información pública de entidades oficiales | Datos estadísticos | Anuario Estadístico |
| | | Encuestas propias | Datos cualitativos | Página Web |
| Pc + Office de W. | Base de Datos, técnicas estadísticas | Entidades privadas | | Encuesta de Turismo |
| Colaboraciones esporádicas | <i>ex profeso</i> | | | Encuesta de Temas Insulares |
| Propias del Cabildo | | | | Colaboraciones con departamentos del Cabildo. |

Menorca: El Observatorio Menorquín (OBSAM) avanza en la recopilación de información sobre la isla gracias a un flujo automatizado de información y de acuerdo a una cartera de convenios o contactos con las fuentes de información. Además producen información geolocalizada (SIG), exploran temas concretos mediante monografías e inician la definición de indicadores sintéticos.

Lanzarote: Por su parte, el Centro de Datos maneja, desde hace años muchos indicadores, no sólo datos estadísticos sino cualitativos mediante encuestas propias, y elabora informes. Sus servicios responden a demandas provenientes de un Cabildo comparativamente mayor que posee mucha información dispersa por departamentos.

Diferencias: La dotación del Centro de Datos es insuficiente, el Cabildo no dispone de Sistema de Información Geográfica, ni existen programas de coordinación informática entre las administraciones insulares. Aún así, el Centro de Datos ha demostrado eficiencia y adaptabilidad, pero no cuenta con el asesoramiento técnico, apoyo científico o difusión amplificada que ofrece el Institut Menorquí d'Estudis al OBSAM.

M E N O R C A - - - - - O B S A M

| DOTACIONES | PROCEDIMIENTOS | FUENTES DE INF. | TIPOS DE INF, | PRODUCTOS |
|--|---|--|--|---|
| Director (voluntario ½ j.) | Convenios con fuentes de información | Información pública de Entidades oficiales | INDICADORES BÁSICOS (Datos estadísticos) | Boletín periódico |
| Secretaría (½ j.) | Base de Datos, técnicas estadísticas | Entidades privadas | INDICAD. SINTÉTICOS (en proyecto) | Página Web |
| SIG* Técnico especialista, Software, Hardware. | *Sistema Inform. Geográfica Cartografía temática computerizada. Bases de datos . | Investigaciones propias | INFORMACIÓN CARTOGRÁFICA Y GEOLOCALIZADA | Informes periódicos sobre el Estado de la Reserva de Biosfera |
| Colaboraciones: | <i>ex profeso</i> | | | Informes específicos |
| Propias del Consell | Convenios financieros y <i>ex profeso</i> . Coord. admin. insular de procedim. informát. | | | Colaboraciones con Consell y Universidades |
| Propias del IME | Orientación técnica y discusión científica | | | |

EL OBSERVATORIO EN LA ESTRATEGIA: UNA PROPUESTA METODOLÓGICA APENAS DISCUTIDA

La Estrategia realiza un análisis detallado con datos de 1996/97, estableciendo un valioso **escenario de referencia** constituido mediante una selección integrada de **indicadores** sobre la isla, extensa aunque incompleta, que permiten además marcar unas metas a alcanzar en todos esos aspectos. Estas metas o **umbrales** inician la difícil definición de la sostenibilidad que parece buscar esta sociedad.

Sin embargo, ha habido muy escasas ocasiones y aportaciones al debate técnico sobre escenarios, indicadores o umbrales que ofrece la Estrategia, tampoco desde la Comisión de Diagnóstico SocioAmbiental, probablemente a causa de la dificultad para interpretar fríos datos de gran abstracción sobre múltiples temáticas. Será conveniente por tanto, añadir al cometido del Observatorio una tarea intensa de divulgación que facilite la comprensión de sus análisis a un público no especializado.

INFORMACIÓN DEL CABILDO: ABUNDANTE, DISPERSA Y OPACA

La maquinaria administrativa del Cabildo ha adquirido un tamaño y complejidad considerables en las últimas décadas. Incluso se ha dotado de mecanismos e instrumentos pioneros (PIOT). Pero no ha incorporado los sistemas adecuados para acumular y utilizar el creciente volumen de información generado durante una transición cultural, económica y política vertiginosa.

Por eso, aunque el Cabildo posee bastante información de la isla desde hace años, (más que el Consell de Menorca)...

- No hay mecanismo para recopilar, ordenar, procesar y difundir una...
- Información valiosa desorganizada y, por tanto, sujeta a deterioro, caducidad y...
- Dispersión en varios Departamentos del Cabildo y de Ayuntamientos.
(en ausencia de mecanismos de coordinación administrativa o compatibilidad telemática)
- Y, por todo ello, de difícil consulta.

ENCUESTA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS LOCALES. LANZAROTE, 199 ¿?

Ministerio de Administraciones Públicas

Como ejemplo de información disponible y desaprovechada, citamos este trabajo de 4 meses dedicados a la recopilación de información sobre redes (alcantarillado, agua, líneas de luz, teléfono, etc) y equipamientos públicos (locales, instalaciones...). La información fue transmitida al Ministerio que encargaba el trabajo. Los datos no han sido reprocesados para servicio de la isla, pese a su clara complementariedad con los informes del PIOT, de la Estrategia, etc.

OTROS RECURSOS DISPONIBLES

Diversas entidades de la isla o vinculadas a la misma pueden aportar recursos, experiencias, proyectos, información o cubrir servicios del futuro observatorio o ayudar en la fase de creación. Los siguientes casos constituyen meros ejemplos de diferentes tipos de recursos disponibles. No se presupone la cesión o colaboración de las entidades citadas, aunque la actual Comisión y el propio Consejo Insular R.B. ya permiten recoger ofertas y sugerencias para aumentar los recursos con los que impulsar el Observatorio. Esta misma propuesta considera imprescindible repartir las responsabilidades y beneficios entre cuantas entidades sea posible. Será labor futura del Observatorio explorar nuevos recursos e incluirlos en la estructura.

Ejemplo de compromiso colectivo voluntario. Experiencia en indicadores.

ASOLAN participa desde hace tiempo en una iniciativa que fomenta y difunde la calidad ambiental en hoteles que adquieren una 'etiqueta' a modo de garantía de cumplimiento de ciertos estándares y procedimientos ambientalmente preferibles. ¿Qué aspectos definen dicha calidad ambiental? ¿Qué indicadores miden esos aspectos? ¿Se fijan umbrales mínimos o se persigue una evolución con objetivos futuros? ...

Ejemplo de acuerdo en toma o cesión de datos.

El grupo ecologista menorquín tiene establecido un acuerdo con el OBSAM para elaborar un informe anual de la situación ornitológica de la isla. La sección canaria de ADENA-WWF elaboró recientemente un mapa detallado de contaminación costera de todas las áreas no urbanas de la isla. La lista de posibles fuentes de información podría extenderse a sindicatos y otras muchas entidades que ya disponen o pueden recopilar información de utilidad para el Observatorio.

Ejemplo de reorientación de recursos ya existentes

La Fundación César Manrique desarrolla actividades convergentes con el Observatorio. Por ejemplo, sus becas podrían complementar la estructura de contenidos del Observatorio. También cuenta con expertos de reconocido prestigio para su asesoramiento en la realización de informes, definición de proyectos, etc. Varias de esas personas coinciden en una posible lista para el Comité Asesor del Observatorio. Por tanto, hipotéticamente, la F.C.M. podría encargarse de la coordinación de dicho Comité Asesor del Observatorio.

DIAGNÓSTICO PREVIO. ¿DE DÓNDE PARTIMOS?

1.- COHERENCIA CON LA DECLARACIÓN DE UNESCO

Implantar un Observatorio en Lanzarote supone un avance cualitativo para la isla como Reserva de Biosfera porque refleja la decisión colectiva de registrar los avances o retrocesos producidos en la isla en su búsqueda de un futuro equilibrado, permitiendo a la vez el mejor cumplimiento de la función Logística de la Reserva de Biosfera, por la cual la experiencia de Lanzarote servirá a otros territorios y sociedades. Sin embargo, un Observatorio coherente con la declaración como Reserva de Biosfera exige también mejorar las labores de **seguimiento ecológico** propias, sobre todo, de su función de Conservación.

2.- YA SE HAN DADO PASOS

Muchas circunstancias animan a pensar que la implantación de un 'Observatorio sobre Sostenibilidad y Calidad de Vida en Lanzarote' es deseable y posible. El Observatorio se plantea como propuesta dentro de la Estrategia Lanzarote en la Biosfera, cuyos documentos ofrecen una primera imagen sobre la isla y su sociedad. En el seno del Consejo Insular de la Reserva de Biosfera se ha creado una Comisión de Trabajo con el objetivo de continuar ese diagnóstico general de la isla. Y, sobre todo, se ha generado un debate social intenso y preocupado sobre la isla y su futuro que conviene alimentar con **más y mejor información**.

3.- LA INFORMACIÓN ES CRUCIAL, PERO NUNCA COMPLETA, GRATIS O NEUTRAL...

...como demuestra el estado actual de la información sobre la isla: carencias, desorden, dispersión y ocultación de información pública. Así que manejar más y mejor información exigirá nuevas tareas y compromisos que han de superar las dificultades ya encontradas para obtener la información necesaria, mantener ordenada la información existente y difundir la información relevante. Es necesario formar y emplear a técnicos **documentalistas**.

4.- VANGUARDIA TEÓRICA, VACÍOS METODOLÓGICOS

No ha habido acuerdo aún entre los expertos para definir sostenibilidad o calidad de vida. Por eso no hay metodologías consensuadas para medirlas y menos aún aplicables a la isla. En realidad, ambos conceptos esconden una complejidad teórica y carencias metodológicas que resultan útiles para quienes sólo buscan enmascarar una continuidad del modelo de desarrollo, pero que exige a los demás trastocar concepciones y creencias muy asentadas en la cultura. Cuando las problemáticas ignoran las fronteras, no es aceptable mirar la realidad desde una sola perspectiva. Por eso los últimos años han recogido importantes reflexiones sobre cómo evaluar nuestro modelo de desarrollo, cómo unir **economía y ecología**, cómo integrar conservación y uso de la biodiversidad, de los bosques o del territorio en su conjunto. A la extensión social e institucional de la preocupación formal por las cuestiones ambientales, se le están sumando los necesarios avances teóricos y metodológicos que buscan un nuevo enfoque apropiado para enfocar la insostenibilidad actual, ya sea ubicando a la **persona** como eje del desarrollo buscado, o a la **termodinámica** (primero de la energía y ahora la de materiales) como nuevo paradigma científico que debe ayudar a insertar la economía en el mundo físico real que nos soporta.

5.- EQUIPO PLURIDISCIPLINAR Y PROCESO SOCIAL

El debate teórico empieza a ofrecer propuestas metodológicas, pero otras disciplinas disponen hace décadas de mayor bagaje práctico y teórico para evaluar aspectos de la realidad, si existe la intención. Por eso, las diversas experiencias revisadas en este trabajo son fruto de un debate social compartido y prolongado, protagonizado en buena parte por técnicos de formación diversa. Estos **equipos pluridisciplinarios** no sólo aportan su visión especializada a la intención común de reflejar la insostenibilidad local actual mediante una batería de indicadores, sino que ofrecen la resolución técnica-científica de la toma de datos y establecen objetivos y criterios de sostenibilidad. La Estrategia *Lanzarote en la Biosfera* responde a esta descripción pero representa un suceso puntual que debe continuarse desde la isla.

| | |
|---|-----------------------------|
| OBSLANZ OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA EN LANZAROTE | SEPT. 1999 |
| PROPUESTA de CREACIÓN | 4 |

| JUSTIFICACIÓN | OBJETIVOS | CUALIDADES | ESTRUCTURA | FUNCIONAMIENTO | CONTENIDOS y PRODUCTOS |
|---------------|-----------|------------|------------|----------------|------------------------|
| 4.1 | 4.2 | 4.3 | 4.4 | 4.5 | 4.6 |

Esta propuesta atiende a las diversas experiencias expuestas anteriormente, intenta aprovechar las ventajas reconocibles en la situación actual y ofrece las claves descriptivas de una estructura que apunta las respuestas de las diferentes preguntas básicas:

¿Un Observatorio para qué?

¿Gobernado por quién?

¿Controlado cómo?

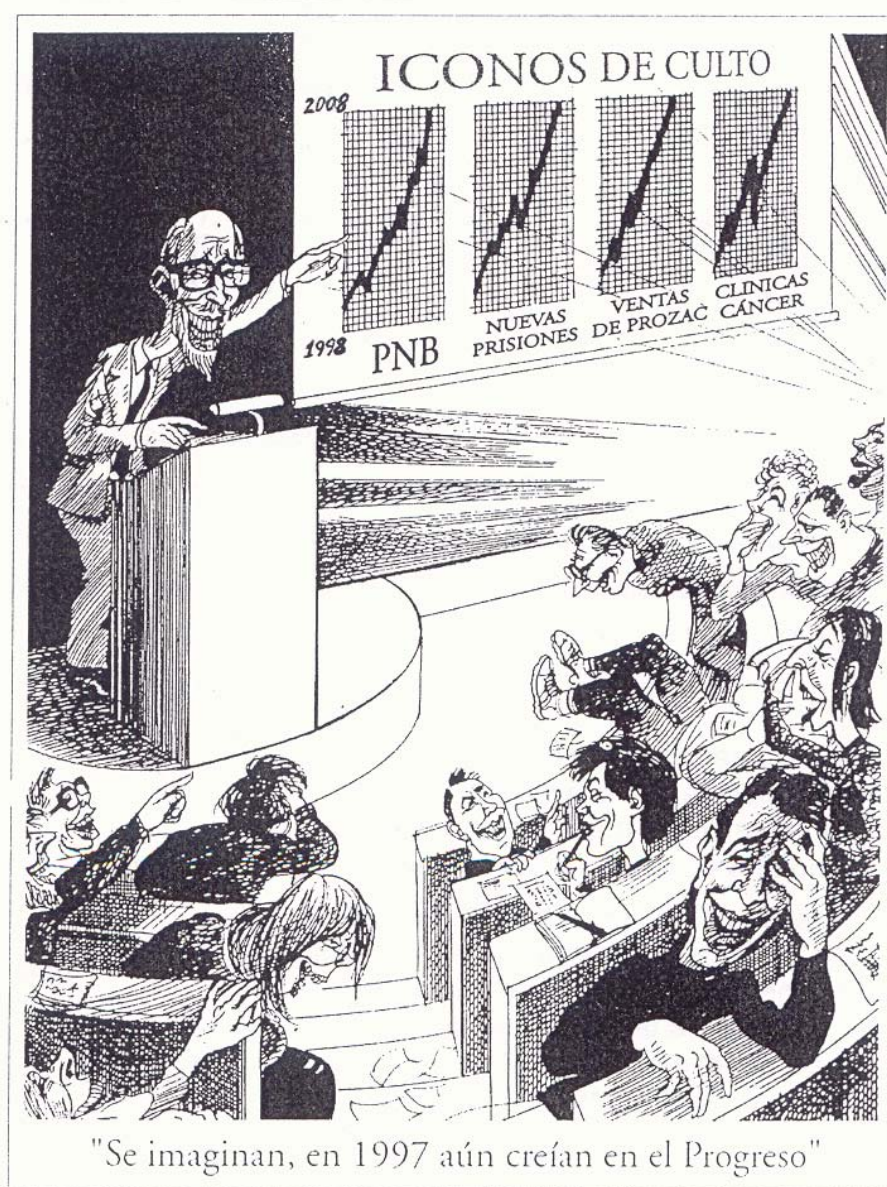
¿Información sobre qué?

¿Suministrada por quién?

¿Cómo se ordena, recopila y difunde?

¿A quién debe llegar?

¿Cómo se logra su comprensión?



THE ECOLOGIST, por Richard Wilson

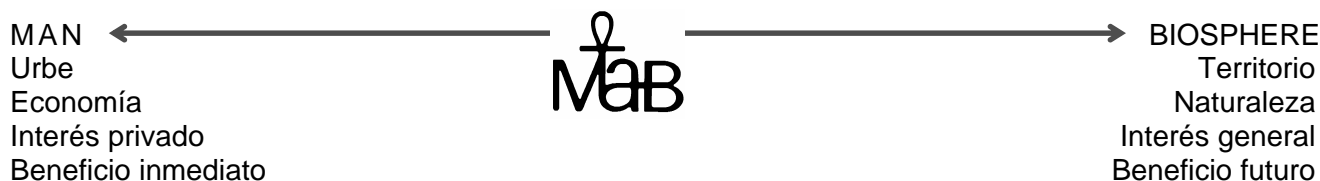
4.1. JUSTIFICACIÓN

(Véase cuadro Observatorio y Democracia)

¿POR QUÉ UN OBSERVATORIO?

El modelo actual de desarrollo ha demostrado su incapacidad para gestionar un territorio sin recurrir a la importación de recursos ajenos, o a la exportación de residuos y degradación. Por ello, se espera de las Reservas de Biosfera el uso limitado de su propio territorio y recursos naturales con el mínimo impacto sobre el resto del planeta. Pero los problemas que aquejan a un territorio pueden ser entendidos como conflictos entre distintos usos manifestados en él. Aunque esos conflictos muchas veces se originan en cada persona (objetivo de la educación ambiental), muchos otros pueden entenderse y manejarse mejor como dilemas entre intereses particulares / sociales, o inmediatos / de largo plazo.

Por ello, las recomendaciones de UNESCO para el Programa MaB insisten en intentar superar el conflicto Humanidad - Biosfera buscando un nuevo equilibrio entre las equívocas e interesadas dicotomías que subyacen en él. La insostenibilidad nacería, precisamente, por haber roto lo que está unido. Restablecer estos equilibrios obliga a entender la Reserva de Biosfera como un proyecto colectivo.



En realidad tampoco se ha demostrado, más bien lo contrario, que aumentar las condiciones materiales de vida vaya asociado a un aumento de la satisfacción humana. Mientras que ese inacabable aumento de materiales en anárquica circulación sí es la causa del deterioro ambiental. De hecho, tanto los sistemas de indicadores sobre calidad de vida como sobre sostenibilidad se basan en la escasa representatividad de los indicadores habituales (PIB, renta *per capita*) para medir la satisfacción humana o el estado de la naturaleza.

FUNCIÓN LOGÍSTICA de una R.B. (Misiones según el Programa MaB)

- Observatorios del Cambio Global.
- Establecimiento de criterios de sostenibilidad.
- Análisis y monitorización.
- Tránsito tecnológica.
- Creación de redes.
- Formación y educación ambiental.
- Información y difusión.

Para encontrar la ruta alternativa a esta civilización en crisis, se necesitará una nueva generación de instrumentos de orientación y cartas de navegación.

El Observatorio Lanzarote, cumpliendo con la función Logística que compromete a la isla como Reserva de Biosfera, debe colaborar a dicha sostenibilidad señalando a todos los escollos sociales, ambientales y económicos a evitar.

¿QUÉ TIPO DE OBSERVATORIO?

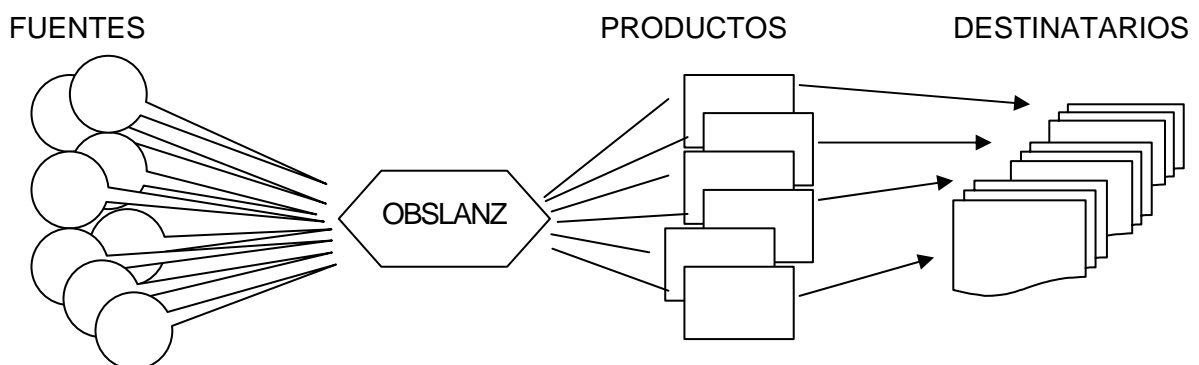
EL Observatorio que se propone es un instrumento social tanto en su objetivo como en su funcionamiento. Otros modelos de Observatorio podrían fijar estrictamente los contenidos o buscar un patrocinio único. El aquí propuesto pretende una reflexión compartida socialmente y por ello requiere múltiples aportaciones y compromisos. No es la única manera de crear un Observatorio, pero sí la que se cree permitirá objetivos más ambiciosos y coherentes con la declaración como Reserva de Biosfera.

De este modo, el Observatorio debe ser visto como nexo de unión entre diversos conjuntos de personas y entidades, unidas en su mayoría de manera voluntaria por el fin último de manejar información relevante de la realidad sobre la que se quiere intervenir. Los principales colectivos implicados, de llevarse a cabo con éxito esta propuesta, son:

- Las entidades integradas en el Consejo Insular R.B., del cual dependerá el Observatorio.
- La Red de entidades que suministrarán la información.
- El grupo de técnicos asesores y colaboradores.
- El conjunto de destinatarios.

Así pues, el Observatorio que se propone es polifuncional y descentralizado. Necesitará acometer diversas tareas con técnicas diferentes que excederán la capacidad de una sola oficina, por lo que ésta deberá concentrarse en tareas de coordinación e impulso entre las entidades que aportan su esfuerzo.

Por tanto, la propuesta no puede entenderse como una simple ampliación del Centro de Datos, ni se plantea como un mero alarde técnico. Al contrario, los objetivos planteados pretenden posibilitar la implantación en Lanzarote de una estructura que, a la vez, recoja información y estimule su producción, fomente la investigación y se esfuerce en llegar a todos, combine debate técnico con proceso social y reparta tanto las responsabilidades como los protagonismos.



| | |
|---|-----------------------|
| OBSLANZ OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA EN LANZAROTE | SEPT. 1999 |
| PLAN DE TRABAJO | 5 |
| FASE I ACUERDO E IMPLANTACIÓN DEL OBSERVATORIO | |

INICIO

6. PLAN DE TRABAJO: Fase I: Acuerdo e implantación del Observatorio

5.4. INTRODUCCIÓN

5.5. LÍNEAS BÁSICAS DE ACTUACIÓN

5.6. PROPUESTAS

Dotaciones necesarias y previstas

Temporalización de tareas. 2000-2001.

(R)

(R)

Este Plan de Trabajo concretará mucho más de lo disponible en la actualidad ¿Qué información existe ya sobre la isla? ¿Quién genera o puede generar nueva información sobre la isla? ¿Con qué recursos contamos? ¿Qué primeros pasos se deben dar?

Por otra parte, responder a las citadas preguntas obligará a replantear objetivos, procedimientos y contenidos, convirtiendo a la propuesta recogida en estas páginas en un punto de partida necesario para estimular e iniciar un proceso compartido de aproximaciones sucesivas a lo que nos preocupa o deseamos del futuro...

Procedimiento: Las medidas propuestas en este Plan deben perder su carácter provisional primero ante la Comisión de Diagnóstico SocioAmbiental, que podrá modificar sus términos, y ante el Consejo Insular de la Reserva de Biosfera después, que confirmará el interés o no de los objetivos y, en su caso, debe recabar los recursos necesarios para garantizar la viabilidad de sus medidas. De modo que este Plan incorpora la propia metodología planteada en la Propuesta y debe convertirse en el primer Plan Bienal del Observatorio.

5.1.- INTRODUCCIÓN

Se abordan las tareas que ayudarán a dar los primeros pasos de creación del Observatorio, suponiendo que la estructura y dinámica lograda permitirán incorporar con posterioridad nuevas necesidades previstas o surgidas del buscado debate social sobre la sostenibilidad que procurará alimentar el Observatorio.

Ahora, lo importante es reconocer la importancia que tiene para esta sociedad reunir, ordenar y mostrar la información sobre la isla que ya se tiene y montar, igualmente, el núcleo estructural suficiente para admitir sucesivas incorporaciones o generar los datos más urgentes. Simultáneamente, el Plan prevé tareas complementarias para dotar al futuro Observatorio del máximo rigor técnico, gestión eficiente y repercusión social.

En las siguientes páginas se detallan las líneas de actuación (5.2) y sus propuestas respectivas (5.3). Tras las fichas se aporta un cuadro RESUMEN con las dotaciones necesarias para resolver este Plan, el estado actual de cobertura de las mismas y una tabla de organización temporal de tareas.

CLAVES DE LA FASE INICIAL

En esta etapa inicial de implantación del Observatorio, cabe esperar un funcionamiento caracterizado por los siguientes aspectos:

Coordinación: El funcionamiento apoyado en diversas agrupaciones de entidades y personas va a exigir tareas de coordinación y atención especializada en el futuro Observatorio. Aún más en la etapa inicial, cuando será necesario estimular la **implicación activa** de unos y otros con el Observatorio.

Asesoramiento: Durante la etapa de creación e implantación del Observatorio, será necesario contar con expertos/as externos a la isla que enriquezcan el proceso, al menos mientras se forman los equipos técnicos dentro de la isla.

Complementos urgentes: Además de la estructura del Observatorio, es urgente superar atrasos en el manejo insular de la información y en el conocimiento de la evolución del medio natural. Respectivamente:

Centro de Documentación

Plan de Seguimiento Ecológico

Recursos extra: Por todos estos motivos, la etapa inicial de implantación puede requerir recursos extraordinarios, pero ello no implica la continuidad de los mismos en el futuro.

5.2.- LÍNEAS BÁSICAS DE ACTUACIÓN Y PROPUESTAS

LÍNEAS BÁSICAS

- a) Poner en marcha la estructura y procedimientos que conformarán el Observatorio.
- b) Sistematizar el conocimiento sobre la información ya existente.
- c) Ajustar la estructura de indicadores del Observatorio.
- d) Producir información nueva y atender al compromiso de seguimiento como Reserva B.
- e) Programar desarrollos divulgativos a partir de la información disponible.

a) Poner en marcha la estructura y procedimientos que conformarán el Observatorio

La reglamentación del Observatorio y el Primer Plan Bienal son los procedimientos fundamentales a partir de los cuales se pueden crear los elementos necesarios para desarrollar sus funciones (Véanse las siguientes fichas en 5.3).

| | | | | | | |
|----|---------------|-------------------------------|--------------------------|--------------------------------|--------|----|
| a) | COMITÉ ASESOR | RED DE FUENTES DE INFORMACIÓN | OFICINA DEL OBSERVATORIO | APORTACIÓN DEL CENTRO DE DATOS | S.I.G. | a) |
|----|---------------|-------------------------------|--------------------------|--------------------------------|--------|----|

Todos los elementos deberían ser puestos en marcha en esta etapa, puesto que colaboran en el desarrollo de las restantes líneas de acción hasta c), que representa la culminación de la Fase I. Y aunque el S.I.G. podría postergarse necesitará un período de adaptación para ofrecer sus mejores resultados.

La implantación del Observatorio depende en buen grado de adquirir visibilidad y atractivo suficiente para lograr la implicación en él de las múltiples entidades y personas que se necesitarán. Por ello, sería oportuno lograr con la aprobación del primer Plan Bienal, una declaración formal del Consejo R.B. sobre el interés social que posee el Observatorio, y con la cual se pida a técnicos y cargos de la administración y entidades privadas su colaboración con la iniciativa.

b) Sistematizar el conocimiento sobre la información ya existente

Esta propuesta concentra las actuaciones sugeridas para mejorar el manejo la información sobre la información en la isla. La ficha toma el nombre del elemento previsto en la estructura del Observatorio, aunque algunas de sus tareas (4,5) corresponden estrictamente a una o varias administraciones insulares.

| |
|-------------------------|
| CENTRO DE DOCUMENTACIÓN |
|-------------------------|

de

En general, se intenta superar los atrasos constatados en técnicas de archivo de información y mejorar el flujo de la misma. Los beneficios no se restringirán al Observatorio, que mejorará su funcionamiento y efecto, si no al conjunto de usuarios.

Las propuestas dirigidas a las administraciones parten de una concepción eficiente y democrática del acceso a la información pública.

c) Ajustar indicadores del Observatorio de acuerdo con las fuentes suministradoras

La constitución de la Red y del Centro de Documentación permitirá reajustar los contenidos del Observatorio propuestos en el Anexo II, creando finalmente una base de datos sobre los indicadores seleccionados, su origen, cálculo, definición, valores y umbrales. Para ello se contaría con la coordinación del equipo multidisciplinar vinculado a la Oficina del Observatorio y el apoyo del Comité Asesor (véanse propuestas anteriores).

d) Impulsar la producción de información nueva

Este cometido del Observatorio puede considerarse permanente y al mismo contribuyen muchos de sus elementos y procedimientos. En la etapa inicial, la información nueva derivará del éxito en implicar a entidades en la Red de Fuentes de Información, además necesitará destinar recursos para cubrir carencias sectoriales de información y, muy especialmente, para conocer nuestro efecto sobre el medio natural de la isla y del planeta: Plan de Seguimiento Ecológico.

PLAN DE SEGUIMIENTO
ECOLÓGICO

e) Programar desarrollos divulgativos a partir de la información disponible

Esta línea resulta imprescindible si se quiere incrementar el efecto final del Observatorio. En esta fase pueden elaborarse materiales gráficos y sintéticos (láminas, carteles...) a partir de los informes de la Estrategia u otros; y convertir los nuevos resultados que vaya consiguiendo el Observatorio en materiales aptos para público general. Lo que supone un trabajo añadido que necesita recursos propios.

MATERIALES
DIVULGATIVOS

5.3.- PROPUESTAS

Estas propuestas se detallan bajo una misma estructura en formato de ficha hasta un total de 8, abajo indicadas, la mayoría de las cuales corresponden a los elementos estructurales del Observatorio (a), pero considerando aparte el Centro de Documentación (b) por exceder en sus objetivos las necesidades directas del Observatorio. También se aíslan (d) y (e) por su importancia y necesidad de dotaciones especiales.

FICHAS DE PROPUESTAS PRINCIPALES

| | | | | | | |
|----|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|--------|----|
| a) | COMITÉ ASESOR | RED DE FUENTES DE INFORMACIÓN | OFICINA DEL OBSERVATORIO | APORTACIÓN DEL CENTRO DE DATOS | S.I.G. | a) |
| | CENTRO DE DOCUMENTACIÓN | | PLAN DE SEGUIMIENTO ECOLÓGICO | MATERIALES DIVULGATIVOS | | |
| | b) | | d) | e) | | |

| COMITÉ ASESOR | |
|--|--|
| Cometidos | Implicación de Asesores externos en la orientación y métodos del Observatorio. Reunión de técnicos insulares e interacción de éstos con asesores externos. |
| Objetivos Fase I | Implantación Supervisión de metodologías y análisis de contenidos del Observatorio. Revisa borrador de Memoria del Observatorio y emite sugerencias. |
| Tareas | Elección y acuerdo sobre asesores por cada área Difusión y revisión de Propuesta (definitiva) de Creación del Observatorio Asistencia y debate a reuniones compartidas con técnicos insulares Revisión continuada del diseño y desarrollo de planes e investigaciones |
| Dotaciones Oficina y Secretariado a tiempo parcial Gastos de viaje y estancia (1-2 anuales) Gastos de reuniones Compensación económica a asesores | Aportación de ¿Entidades? |
| Asesores estables: 1 - 6 Asesores extraordinarios: según casos | Técnicos Oficina Observat.: 4 Otros Técnicos insulares: máximo posible |
| Observaciones: Asesores: Se sugiere contar con un asesor por cada eje o área de contenidos del Observatorio. Otros pueden ser necesarios para el desarrollo o análisis de temas concretos. En un primer momento se sugiere contar como mínimo con la colaboración de José Manuel Naredo (miembro del Comité MaB para Reservas de Biosfera y asesor del Observatorio de Menorca) Técnicos: Además de los técnicos responsables de áreas integrados en la Oficina del Observatorio, debe estimularse la implicación de otros técnicos insulares, Colaboradores para quienes aportan estudios, informes o datos afines al Observatorio o, incluso, Ponentes para quienes quieran asumir el diseño y alimentación de uno o más componentes o dimensiones del Obs. Todos ellos participarán en reuniones técnicas propias y con los asesores externos. | |

| RED DE FUENTES DE INFORMACIÓN | |
|---|---|
| Cometidos | Alimentar el observatorio con datos de entidades que los producen o recopilan Facilitar a través suya la difusión y debate social de los resultados del Observ. |
| Objetivos Fase I | Consensuar procedimientos Obtener incorporaciones Recibir datos |
| Tareas | Conocer las fuentes existentes y sus contenidos (base de datos) Reunir a técnicos de las fuentes para negociar la vinculación con el Observatorio (Cesión, procesado y difusión, véase pág. 30) Coordinar contenidos en cada caso y programar cesiones (en plazo y formato) |
| Dotaciones para Elaboración de base de datos Coordinación y gestión Cartera Convenios Local y gastos de reunión (escasos) | Aportación de Centro de Documentación y Oficina del Obs. Oficina del Observatorio ¿? |
| Observaciones: La Red es el núcleo del Observatorio y la manera básica de colaborar para cualquier entidad. Cabe esperar que buena parte de las entidades del Consejo acaben integrándose en la Red, pero no viceversa. De la Red procederán la mayor parte de los técnicos insulares colaboradores y ponentes. | |

| OFICINA DEL OBSERVATORIO | |
|---|--|
| Cometidos | Impulso del Observatorio y coordinación de sus elementos |
| Objetivos Fase I | Impulsar la creación de los elementos del Obs., especialmente la Red Impulsar la generación de datos, en especial el Plan de Seguimiento Ecológico Selección del equipo técnico del Observatorio |
| Tareas | Redactar y desarrollar el I Plan Bienal del Observatorio (Fase I) Redactar y coordinar el Plan de Seguimiento Ecológico (véase ficha) Tantear los recursos disponibles para ambos con las entidades del Consejo R.B. |
| Dotaciones Dirección – coordinación Equipo técnico (Plan de Seguim.Ecológ.) Secretariado y gestión Local, gastos de Oficina y Ofimática | Aportación de ¿? ¿? ¿? ¿? |
| Observaciones: La coordinación e impulso del Plan recaería básicamente en el equipo técnico del Observatorio, consistente en los coordinadores de cada Área o Eje del Observatorio y el director/a del mismo. | |

| APORTACIÓN DEL CENTRO DE DATOS | |
|---|--|
| Cometidos | Colaborar a la implantación y desarrollo del Observatorio |
| Objetivos Fase I | Colaborar en la elaboración de bases de datos y ajuste de contenidos Impulso de la Red de Fuentes de Información Coordinación del Eje Sociedad |
| Tareas | Asesoramiento Coordinación Cesión de datos y contactos solicitados Diseño y elaboración de encuestas previstas en el Plan Bienal o solicitadas <i>ex profeso</i> por el Consejo |
| Dotaciones Deben reforzarse las actuales | Aportación de Cabildo de Lanzarote |
| Observaciones: La experiencia del Centro de Datos puede ayudar mucho en esta etapa. Su aportación compete al Cabildo. | |

| SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA | |
|--|--|
| Cometidos | Convertir el territorio insular en testigo y referente de la evolución de Lanzarote Utilizar la versatilidad del tratamiento cartográfico que ofrece el S.I.G. en... tareas de difusión, seguimiento y control. |
| Objetivos Fase I | Puesta a punto del equipo informático y la persona de él encargada. Puesta en marcha de bases de datos y procedimientos |
| Tareas | Selección y formación (en su caso) del técnico Selección y adquisición del material informático Recopilación / ordenación de suministradores del sistema y proveedores de datos Funcionamiento en periodo de prueba |
| Dotaciones Técnico (ecólogo, geógrafo o agrónomo) Equipo informático Programas informáticos Datos de teledetección | Aportación de ¿? ¿? ¿? ¿? |
| Observaciones: Las funciones del S.I.G. no tiene porqué recaer en un solo equipo. De hecho el Cabildo tiene previsto adquirir uno fundamentalmente vinculado al PIOT y el Ayuntamiento de Tías tiene intención de dotarse de uno más. Otro departamento u entidad puede trabajar sobre variables territoriales no vinculadas al ordenamiento de usos edificatorios. El Observatorio puede lograr mayor eficiencia global si las entidades apuestan por buscar la compatibilidad y complementariedad de los diferentes equipos. | |

| CENTRO DE DOCUMENTACIÓN SOBRE LANZAROTE | |
|---|---|
| Cometidos | Sistematizar el conocimiento sobre la información ya existente y su generación Reunir y ofrecer información de la isla, al menos la producida por el Observatorio Facilitar la coordinación de las investigaciones acometidas sobre la isla |
| Objetivos Fase I | Mejorar el conocimiento sobre, y el acceso a, la información existente Recopilar físicamente documentación de apoyo a, o producida por el Obs. Establecer canales de acceso a nueva documentación |
| Tareas | <ol style="list-style-type: none"> 1. Recopilaciones exhaustivas de documentación existente 2. Creación de Bases de Datos sobre: <ul style="list-style-type: none"> · Documentación existente: contenido y disponibilidad · Investigaciones en marcha y centros de investigación 3. Censo de licenciados insulares: localización, formación, actividad y experiencia 4. Implantación de sistemas avanzados de documentación en el Cabildo 5. IntraNet o similar sobre inform. pública (Administraciones insulares y Observ.) 6. IntraNet o similar para fondos bibliogr. (Bibliotecas, Casa de los Volcanes...) 7. Ediciones y depósito de productos del Observatorio 8. Incorporar a convenios con Univers... cláusulas de acceso a nueva documentac. |
| Dotaciones | Aportación de |
| Coordinación y elaboración de Bases de Datos, recopilaciones, censos, convenios... Local y Servicio de Atención al público Servicios documentalistas/ inform. (1, 4, 5, 6, 7) Presupuestos de edición (7) | Oficina de Reserva de Biosfera: (1,2 (*) 3,7,8) ¿? ¿? (*) : Ya iniciado |
| Observaciones: | |
| (5) Aunque lo ideal es reunir toda la documentación existente sobre la isla en un solo sitio, será más operativo mantener la documentación dispersa pero localizable mediante un sistema telemático compartido y consultable vía Internet o Intranet. Uno de los sitios donde consultar los fondos sería el necesario depósito de los productos del Observatorio. (7) Además de facilitar las tareas de difusión, las ediciones pueden servir para estimular las colaboraciones con el Observatorio o, incluso, canalizar las investigaciones sobre la isla. | |

| MATERIALES DIVULGATIVOS DEL OBSERVATORIO | |
|---|---|
| Cometidos | Rentabilizar la información generada o recopilada por el Observatorio, ofreciéndola en formatos aptos para el público en general y también escolar. Abrir el Observ. a grupos y personas como colaboradores y agentes difusores. |
| Objetivos Fase I | Usar la información existente para convertir 1996/ 7 en periodo de referencia Implicar a amplias capas de la población en el presente y futuro insular Crear un fondo de materiales divulgativos sobre aspectos diversos de la isla |
| Tareas | Desarrollar láminas, mapas... por ejemplo sobre los sectores ambientales clave: Agua, Residuos, Transporte y Energía U otros con información de partida: fauna amenazada, etc... |
| Dotaciones para | Aportación de |
| Coordinación Reprocesado de información Diseño gráfico, maquetación Fotografía e ilustraciones | Equipos voluntarios u Oficina Observatorio ¿? ¿? ¿? |
| } GASTOS } EDICIÓN | |

IMPLANTACIÓN DEL OBSERVATORIO · FASE I
PROPUESTA · 2000 - 2001
DOTACIONES NECESARIAS Y PREVISTAS

| ELEMENTO O PROPUESTA | DOTACIONES NECESARIAS | CANTIDAD* | APORTACIÓN PREVISTA POR |
|--------------------------------------|--|------------------------------------|--------------------------------|
| COMITÉ ASESOR | Oficina y secretariado Viajes, estancias, reuniones Pago a asesores | ½ M B | |
| RED DE FUENTES DE INFORMACIÓN | Datos e información Oficina y secretariado Coordinación Gastos de reunión | Sin coste } ½ ½ téc.sup B | Entidades miembro |
| OFICINA DEL OBSERVATORIO | Oficina y secretariado Dirección Coordinación áreas (4) | ½ 1 téc.sup 4 " " (½) | |
| CENTRO DE DOCUMENTACIÓN | Oficina y secretariado Coordinación y gestión Bases Datos, etc... Gastos de edición | ½ ½ téc.sup ½ téc.doc M | CABILDO |
| OTRAS PROPUESTAS | Mejora de archivos y doc. Intranet información pública Intranet archivos y docum. | Serv.doc ¿? M | Administr. Públicas |
| CENTRO DE DATOS (APORTACIÓN al OBS.) | Oficina y secretariado Coordinación - gestión Información-asesoramiento | ½ ½ téc.sup " | CABILDO |
| S.I.G. | Equipos + program. inform. Operador Información | M 1 téc.sup ¿? | CABILDO (½) |
| PLAN DE SEGUIMIENTO ECOLÓGICO | Equipo redactor Material e infraestr. estable Campaña de muestreo | 3 téc.sup } A | |
| OTRAS PROPUESTAS | Informes diversos | B | |
| MATERIALES DIVULGATIVOS | Coordinación Gastos de edición | ½ téc.sup B | |

CANTIDAD : ½ : Tiempo parcial / compartida; A: ALTA, M: MEDIA, B: BAJA
 (4): Equipo técnico de necesaria estabilidad pero no exclusividad.

Nota: La segregación de funciones en los distintos elementos facilita el reparto de las mismas entre diversas entidades. Pero también es posible atender varias funciones desde un mismo recurso. Esta tabla, u otra similar pero completa, aclarará la responsabilidad compartida que da viabilidad al Plan Bienal aprobado en el Consejo de Reserva de Biosfera.

TEMPORALIZACIÓN DE TAREAS · OBSLANZ años 2000-2001 (propuesta)

| LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y TAREAS (sucesión temporal de arriba abajo) |
|--|
| <p>a) Poner en marcha la estructura y procedimientos que conformarán el Observatorio.</p> <p>Reglamentación del Observatorio (Consejo R.B. u Org.Autónomo). Elaboración. Reunión de Constitución del Observatorio y nombramiento del director del Observatorio Redacción y aprobación del Primer Plan Bienal. Dotación de recursos y medios propios de elementos incluidos en el Plan Bienal:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Nombramiento del órgano asesor y coordinadores de área. · Desarrollo de la Red de Fuentes de Información. Cartera de Convenios (Entidades Adheridas) · Primera reunión técnica de la Red, con asesores y técnicos colaboradores · Constitución del Club de Ponentes y Colaboradores del Observatorio (*) |
| <p>b) Sistematizar el conocimiento sobre la información ya existente.</p> <p>Mejora de archivos y sistemas de flujo y ordenación de los mismos (servic.document.+Intranet) Creación de un Centro de Documentación sobre Lanzarote:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Base de Datos sobre documentación existente, recopilaciones · Bases de datos sobre fuentes de información (adheridas o no) y sus contenidos · Mejorar acceso a nueva inform. (revisar convenios con universid. y centros de investigación) · Adquisiciones, depósito, ordenación y atención al público. |
| <p>c) Ajustar estructura de indicadores del Observatorio</p> <p>(*) Ajustar de acuerdo a fuentes suministradoras (colaborad.), coordinadores de área y Comité Asesor Elaborar base de datos sobre indicadores seleccionados, origen, cálculo, definición y valores, 1997-07</p> |
| <p>d) Producir información nueva y atender al compromiso de seguimiento como Reserva de Biosfera</p> <p>Redacción y desarrollo de un Plan de Seguimiento Ecológico insular Implantación y desarrollo del S.I.G., Sistema de Información Geográfica computerizada (*) Evaluación y selección de indicadores y fuentes de inform. sobre Sanidad, Educación y Justicia...</p> |
| <p>e) Programar desarrollos divulgativos a partir de la información disponible</p> <p>(*) Modelización y diagramación a partir de informes de la Estrategia (E.L+B) (Láminas o mapas) (*) Modelos e imágenes de síntesis de indicadores utilizados</p> |

Nota: La tabla *Dotaciones Necesarias y Previstas* precisa qué se necesita y quién está previsto que lo aporte. Véase Fase II en punto 4.2, págs. 20 – 21.

4.2.- OBJETIVOS DEL OBSERVATORIO

Objetivo Genérico:

Hacer visible ante la sociedad el estado y evolución de Lanzarote a fin de mejorar la gestión democrática del presente y futuro insular, constituyendo a la vez una herramienta social de toma de conciencia sobre lo que la sociedad insular entiende por sostenibilidad y calidad de vida, así como de expresión y comprobación de los avances o retrocesos registrados en esa dirección, de acuerdo a la declaración y compromisos de la isla como Reserva de Biosfera.

Objetivos Concretos:

- 1) Definir y constituir una estructura capaz de reunir a suministradores y destinatarios de la información de acuerdo a criterios concretos (Véase Apto. 4.3).
- 2) Sistematizar el conocimiento sobre la información ya existente.
- 3) Estimular la obtención de información nueva sobre Lanzarote.
- 4) Atender a los compromisos como Reserva de Biosfera (Seguimiento y Función Logística).
- 5) Elaborar y difundir materiales divulgativos que faciliten la comprensión de los datos.
- 6) Clarificar el significado colectivo dado a 'sostenibilidad' y 'calidad de vida'.

Estos objetivos permiten ordenar la Tabla (véase hoja siguiente) de temporalización general de las tareas que se aprecian necesarias para alcanzarlos. La tabla señala dos fases ante la necesidad de diferenciar las tareas y objetivos iniciales de aquéllos que podrá abarcar un Observatorio ya instalado y ajustado.

Fase I: Debe dedicarse no sólo a poner en marcha elementos y procedimientos básicos del Observatorio (Obj.1: Reglamentación, Red de Fuentes de Información...); sino a adquirir un conocimiento suficiente de la información que existe y la que se puede generar sobre la isla (Obj.2). Este empeño recopilatorio y enciclopédico no tiene porqué ser un fin en sí mismo del Observatorio permanentemente. Pero avanzar en él al principio permitirá implicar a colectivos diversos que, como agentes y destinatarios, ayudarán a desarrollar apropiadamente los restantes objetivos, especialmente 3 y 6.

Fase II: Se caracterizaría por un funcionamiento estable de la estructura y procedimientos puestos en marcha con la fase I, pudiendo conformar con ellos la Guía de Seguimiento de la R.B. Los contenidos irían incrementándose por módulos a medida que entidades o técnicos se implicaran en su desarrollo y alimentación. Se intentaría adaptar el funcionamiento a los programas internacionales de seguimiento. Se mejoraría el diseño y elaboración de indicadores sintéticos. Y un Laboratorio de Sostenibilidad basado en la teoría de las Necesidades Humanas englobaría talleres y debates resueltos con técnicas de dinamización.

TEMPORALIZACIÓN DE TAREAS

| | | | |
|-----------|------|-------|------|
| ACTIVIDAD | BAJA | MEDIA | ALTA |
|-----------|------|-------|------|

| OBJETIVOS Y TAREAS | AGENTE | FASE I año 2000-2001 | FASE II 2002-04 |
|---|--------|-------------------------|--------------------|
| Definir y constituir una estructura capaz de reunir a suministradores y destinatarios de la información Reglamentación del Observatorio (Consejo R.B. u Org.Autónomo) Creación del órgano asesor, nombramiento de responsables de áreas y del Observatorio Reunión de Constitución del Observatorio y Aprobación del Primer Plan Anual Dotación de recursos y medios propios del Observatorio de acuerdo al primer Plan Anual Desarrollo de Cartera de Convenios (Entidades Adheridas). Primera reunión técnica Constitución de una red de Ponentes del Observatorio (*) vinculado al órgano asesor | | | |
| Sistematizar el conocimiento sobre la información ya existente. Creación de un Centro de Documentación sobre Lanzarote: Creación de Base de Datos sobre fuentes de información (adheridas o no) y formatos, incluidos los Convenios con universidades y centros de investigación. Recopilaciones exhaustivas de documentación existente sobre la isla. Base de Datos sobre indicadores seleccionados, origen, cálculo, definición y valor en 2007 (E.L+B) Base de Datos sobre productos del observatorio y destinatarios de los mismos. | | | |
| Estimular la obtención de información nueva sobre Lanzarote Implantación y desarrollo del SIG, Sistema de Información Geográfica computerizada Evaluación y selección de indicadores y fuentes de inform. sobre Sanidad, Educación y Justicia... (*) Mapas diversos, etc. | | | |
| Atender a los compromisos de seguimiento como Reserva de Biosfera Implantación de un sistema de seguimiento ecológico Informes sobre el Estado de la Reserva de Biosfera Coordinación de metodologías e indicadores compatibles con Progr. Internacionales seleccionados | | | |
| Elaborar y difundir materiales divulgativos que faciliten la comprensión de los datos existentes (*) Modelización y diagramación a partir de ATC's de la Estrategia (E.L+B) (*) Modelos e imágenes de síntesis de indicadores utilizados (*) Modelo: la isla como ecosistema (Maqueta tridimensional, 1:20.000; maq. virtual en CD-ROM) | | | |
| Clarificar el significado colectivo dado a 'sostenibilidad' y 'calidad de vida' (*) Desarrollo de indicadores sintéticos (*) Desarrollo del Laboratorio de Sostenibilidad (Talleres, Grupos de Debate, Diccionario Colectivo...) | | | |

OBSERVATORIO Y DEMOCRACIA

‘Mejorar la gestión democrática del presente y futuro insular’, es uno de los ejes definitorios del Observatorio aquí planteado. ¿Qué quiere decir ‘Mejorar... democracia’ en este contexto? Quiere decir que nuestro sistema de gobierno muestra unas debilidades que deben ser corregidas y el Observatorio puede colaborar a ello. También quiere decir que sólo una democracia asumiría los fines del Observatorio: el flujo de información relevante. Y también, que conseguir dicho flujo necesita las aportaciones y participación de, si no todos, muchos.

En cierto modo, pues, podemos tomar el caudal y la calidad del flujo de información relevante logrado como medida del desarrollo democrático de esta sociedad. Sirva de ejemplo el reciente debate sobre la llamada Moratoria (propuesta que, como la creación del Observatorio, nace de la Estrategia *Lanzarote en la Biosfera*). Serias carencias de información básica han permitido un debate de cifras confuso e interesado.

El Observatorio deberá subsanar estos problemas apoyándose en el carácter público de buena parte de la información administrativa y convenciendo a todos del beneficio general que se persigue, lo que requiere saber qué está pasando, dónde estamos y cuál es el margen de maniobra real.

No se trata, por tanto, de descartar los intereses particulares ni enfrentar éstos a los generales, sino permitir que todos sean visibles y legítimos... dejando al buen funcionamiento democrático de la sociedad el alcanzar un equilibrio acordado entre unos y otros. De principio, como ya logra el Centro de Datos, la información del Observatorio permitirá un debate más riguroso y eficaz.

El Observatorio ayudará a mantener la atención lograda con la Estrategia sobre la isla, pero además, insistirá en perfilar rasgos democráticos de esta sociedad al compartir su diseño y gestión (*), e incluyendo entre sus fines el acceso colectivo a información suficiente para comprender la realidad insular. Extender dicho colectivo a un público mayoritario requerirá dedicar esfuerzos especiales a técnicas de dinamización y divulgación apropiadas para estimular la atención sobre los datos y facilitar su comprensión.

(*) VÍAS DE PARTICIPACIÓN

Ya los contenidos de esta propuesta, especialmente las cualidades requeridas del futuro Observatorio, reflejadas en 4.3., se nutren de las reflexiones vertidas por la Comisión de Diagnóstico SocioAmbiental del Consejo R.B. Igualmente, la propuesta sugiere discusiones, aportaciones y decisiones colectivas concretadas en los siguientes aspectos o fases:

- Discusión del esquema de contenidos que perseguirá el Observatorio (Comité Asesor, Jornadas Técnicas, Comisiones Sectoriales...)
- Aportación de datos u otros recursos (Planes Anuales)
- Participación en talleres, grupos de debate... (Laboratorio de Sostenibilidad)
- Colaboración en la difusión de los resultados y su discusión (Comisiones, Consejo Insular R.B. o en la propia entidad o grupo)
- Control del propio Observatorio a través de los mecanismos establecidos.

4.3.- CUALIDADES ESPERADAS DEL OBSERVATORIO

CREACIÓN PARTICIPADA Y GESTIÓN COMPARTIDA

La mejor forma de conseguir cesiones de datos es incorporar a los suministradores en el Observatorio. Pero la propia creación y orientación del Observatorio debe ser fruto de un debate continuado sobre sostenibilidad y calidad de vida que implique a técnicos y entidades, extendido a quien es su verdadera destinataria: la sociedad en su conjunto.

DIFUSIÓN Y COMPRENSIÓN

Para ello, las tareas de divulgación merecen considerarse prioritarias a fin de superar la aridez de las abstracciones técnicas que dan origen a los fríos datos, para convertir el Observatorio en un recurso didáctico al servicio de la isla, que mejore la comprensión general de su realidad y la de un mundo crecientemente complejo y cambiante².

CREDIBILIDAD Y OBJETIVIDAD

Vienen a suponer lo mismo y poseen una misma solución: Si la estructura no consigue garantizar estos aspectos, no atraerá a los necesarios participantes ni convencerá al conjunto de usuarios, por lo que el Observatorio perdería su función. La solución pasa por hacer transparentes los procedimientos de obtención, elaboración y difusión de la información y, preferiblemente, mediante apertura de la estructura y funcionamiento a técnicos y asesores externos al Cabildo.

ESTABILIDAD Y AUTONOMÍA

Son mucho más importantes las tendencias que muestran series de datos acumuladas a lo largo de varios años, que los datos puntuales. Y ello por varias razones: dificultad para valorar ciertos datos, variabilidad intrínseca a ciertos procesos y subjetividad de lo que entendemos por límites o umbrales. Además, es necesario conseguir autonomía para un Observatorio que pueda llegar a descubrir oscuros intereses capaces de influir sobre algún miembro, pero difícilmente sobre el conjunto.

EL OBSERVATORIO COMO CATALIZADOR

Los productos del Observatorio destacarán nuevas perspectivas que estimulará el estudio de aspectos sólo entonces visibles para un número suficiente de personas, mientras que el Observatorio en sí captará la atención de investigadores y aumentaría las posibilidades de atraer financiación. Las tareas complementarias propuestas también facilitarían dichas investigaciones o repercutirían en mejoras administrativas y profesionales.

² La Unesco lleva muchos años sugiriendo dar prioridad en la educación a la preparación para el cambio, ante los problemas de adaptación que sufren un número creciente de personas afectadas por grandes transformaciones en su modo de vida, trabajo, relaciones o conocimientos.

4.4.- ESTRUCTURA

De las condiciones planteadas anteriormente se deriva la necesidad de una estructura que facilite por sí misma un funcionamiento transparente, al tiempo que sea capaz de integrar múltiples fuentes de información, recoger los diversos recursos precisos para su funcionamiento y garantizar la máxima difusión de sus resultados a una variedad amplia de destinatarios, de acuerdo a los compromisos establecidos.

Por ello, la estructura se propone abierta y con las funciones repartidas entre diversos elementos, cuyo número, composición y cometidos deben discutirse y finalmente dependerá de los recursos disponibles. En el esquema siguiente que sirve de ejemplo se muestran los elementos explicados a continuación:

| E M E N T O | RED de FUENTES | CENTRO de DATOS | COMITÉ ASESOR | OFICINA del OBSERVATORIO | SISTEMA de INFORMACIÓN GEOGRÁFICA. | CENTRO De DOCUMENTACIÓN |
|-------------|-----------------------|------------------------------------|-------------------------------|---|---|---|
| COMETIDO | SUMINISTR O de DATOS | OBTENCIÓN, ELABORACIÓN, GESTIÓN... | ORIENTACIÓN, REVISIÓN | COORDINACIÓN, OBTENCIÓN, ELABORACIÓN | ELABORACIÓN de CARTOGRAFÍA | DEPÓSITO y LOCALIZACIÓN. EDICIONES* |
| DESCRIPCIÓN | Conjunto de entidades | Oficina del Cabildo | Expertos foráneos e insulares | Nexo coordinador de los restantes elementos | Equipo humano e informático especializado | Archivo documental y bases de datos interconectadas |

(*) La edición de productos del Observatorio supone una tarea importante a repartir o compartir fácilmente.

- LA RED DE FUENTES es el núcleo del sistema. Se compone de las entidades que generan o acumulan información sobre la isla y aceptan transferirla al Observatorio, ya sea de manera automatizada o regulada a través de convenio. Además, facilitan las tareas de difusión y debate de los resultados. Debe iniciarse cuanto antes su creación pero admite incorporaciones progresivas.
- EL CENTRO DE DATOS del Cabildo comparte funciones con la Oficina del Observatorio y su papel dependerá de las restantes aportaciones. Puede representar y coordinar el conjunto de aportaciones del Cabildo al Observatorio, recopilar datos sobre fuentes de información...
- EL COMITÉ ASESOR (*sensu lato*) cumple la doble función de aportar orientaciones teóricas y metodológicas fundamentales para el funcionamiento del Observatorio, y de hacerlo reuniendo a expertos foráneos y técnicos de la isla implicados en el Observatorio. Mientras el resto de los elementos del Observatorio se ven integrados por entidades, el Comité Asesor representa el único foro donde son las personas, acaso las mismas pero con mayor autonomía y motivación, quienes interpretan y discuten los resultados. (Véase pág. siguiente: *Reflexión compartida*)

REFLEXIÓN COMPARTIDA

La Ecología surgió en fecha tan tardía como el siglo pasado a raíz de expediciones científicas que reunían a expertos de distintas disciplinas, en largas travesías marítimas que facilitaban el intercambio de datos y perspectivas. Otro grupo de licenciados diversos, vinculados emocionalmente a Menorca y agrupados en el Institut Menorquí d'Estudis, aportan hoy claros beneficios a su Observatorio y fueron el germen de la declaración de la isla como Reserva de Biosfera.

De igual manera, adopte una forma u otra, el Comité Asesor ha de convertirse en pieza clave del desarrollo del Observatorio, y no sólo por las funciones que le corresponden, sino porque convertirá el debate sobre la isla y su sostenibilidad en la causa común que una a los muchos técnicos llegados de fuera con los nacidos aquí, hasta hoy sin nada que ver entre sí.

Idealmente, las referidas funciones del Comité Asesor podrían incorporarse a las tareas de un Comité Científico de la R.B. que aconsejase al Consejo en otros aspectos relacionados con la declaración concedida por la Unesco.

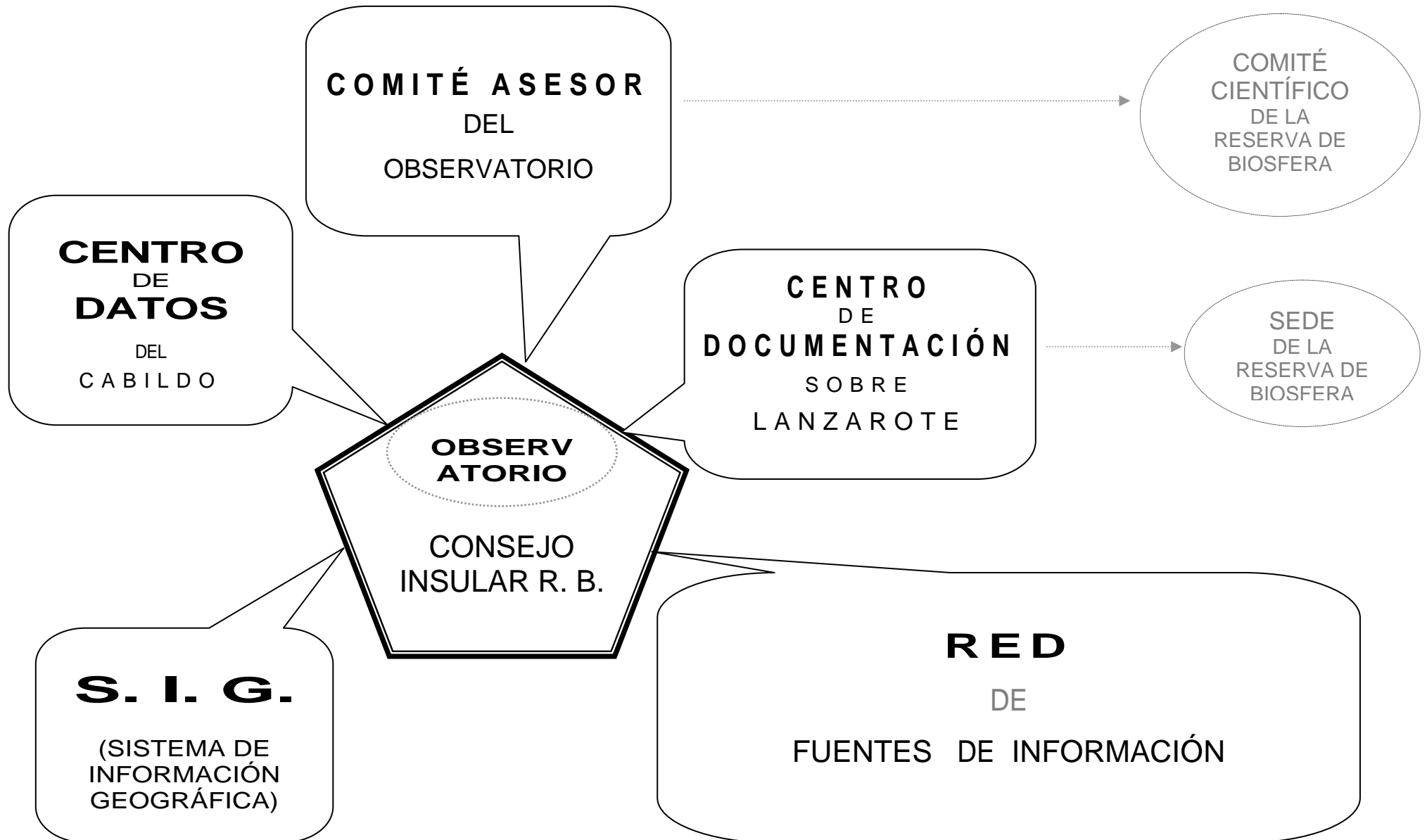
- OFICINA DEL OBSERVATORIO. En ella recaen las labores de coordinación general e impulso inicial de la Red y resto de elementos estructurales. Sus tareas vienen marcadas por los Planes aprobados por el Consejo u Órgano Gestor. Su composición incluye una persona responsable de la coordinación general y un técnico superior para cada eje de contenidos. (Véase Apto. 4.6)
- S. I. G., SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA. Integración de herramientas avanzadas de informática que permiten manejar múltiples variables de distinto origen sobre soporte cartográfico. Su identificación separada deriva de la alta especificidad y versatilidad de la tecnología empleada para registrar mil caras de la isla. Pero también porque el territorio, como imagen reconocible de la isla y lienzo donde dejan huella las acciones humanas, posee un carácter simbólico y sintético que conviene aprovechar al máximo. Su funcionamiento puede repartirse en varios departamentos u entidades.
- CENTRO DE DOCUMENTACIÓN: La tecnología disponible en la actualidad facilita enormemente la concentración de información, su oferta y acceso. La existencia de un centro de documentación *sobre la isla* permitiría conocer mejor qué información existe ya, dónde está y quién la produce, posibilitando entonces la estimulación y reorientación de las investigaciones en curso, incluidas las propias del Observatorio. Además el Centro acumularía los productos de distintos formatos generados en aquél. La edición de productos del Observatorio puede ser una tarea repartida o compartida. De igual modo que el S.I.G., el Centro de Documentación potenciaría simultáneamente las funciones investigadora y didáctica. (Véase Apto. 4.6)

En el cuadro siguiente se muestran los elementos de la estructura que se propone, mientras que su funcionamiento se explica en el apartado siguiente.

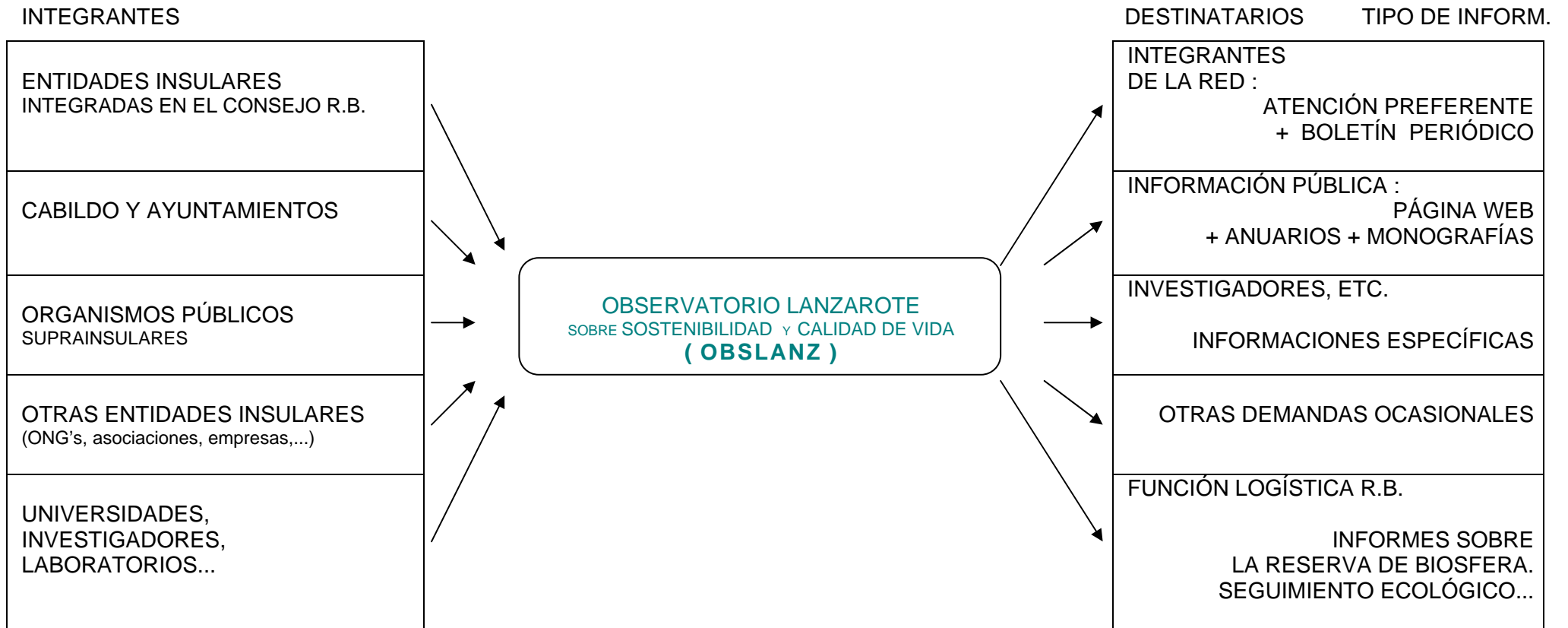
ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL OBSLANZ

en su nivel medio o Fase I

Fase II



RED DE FUENTES DE INFORMACIÓN



PRINCIPIOS de la RED de Entidades Adheridas al OBSLANZ :

1. Compromiso de transferencia recíproca de información:
2. Los integrantes de la Red son usuarios prioritarios de la información generada.
3. Las aportaciones son voluntarias y, en general, gratuitas.

(La financiación extra para estudios, informes o seguimiento deben incluirse en el Plan Anual aprobado por el Consejo R.B. u Org. Gestor)

4.5. FUNCIONAMIENTO

Vistos los elementos estructurales y su cometido, repasemos cuáles son los actores principales y procedimientos que decidirán el funcionamiento del Observatorio.

| CABILDO | AYUNTAMIENTOS (y demás org. públicos) | CONSEJO R.B. | COMITÉ ASESOR | RED de FUENTES |
|--|--|--|--|---|
| Fija la aportación del Centro de Datos al Plan Anual del Observatorio. Gestiona la Sede de la Reserva de Biosfera que podría incluir al Observatorio. | Son imprescindibles como fuentes de información y beneficiarios como gestores. | <ul style="list-style-type: none"> · Aprueba la Memoria Anual y el Plan Anual que debe entregar y cumplir el Observatorio. · Aprueba la Revisión del Estado de la Reserva de Biosfera. · Busca dotación complementaria de recursos necesarios para el Plan Anual. | Se reúne regularmente para revisar el borrador de Memoria Anual y aportar sugerencias para el siguiente Plan Anual | Comprometen la transferencia de su información según los principios acordados. Revisan periódicamente el funcionamiento y los resultados. |

Principios de la red de entidades adheridas al OBSLANZ:

1. Compromiso de transferencia recíproca de información:
 2. Los integrantes de la Red son usuarios prioritarios de la información generada.
 3. Las aportaciones son voluntarias y, en general, gratuitas.
- (La financiación extra para estudios, informes o seguimiento deben incluirse en el Plan Anual aprobado por el Consejo R.B. u Org. Gestor)

Órgano y procedimiento de control

El Consejo R.B., o un organismo específico dependiente de éste, aprueba Planes Anuales o Bienales con definición de objetivos, recursos necesarios y asignación de responsabilidades para el periodo. La Oficina del Observatorio coordina la ejecución del Plan y entrega un informe anual o bienal al Comité Asesor que lo valora y traslada al Consejo (u Org.Aut.). En su valoración el Comité Asesor evalúa el trabajo del Observatorio y sugiere al Consejo (u Org.Aut.) modificaciones de las tareas y objetivos para el siguiente periodo.

¿UN OBSERVATORIO DENTRO O FUERA DEL CONSEJO R.B.?

Tanto para captar la información necesaria, como para garantizar la estabilidad y demás cualidades pedidas para su funcionamiento, resulta necesario incorporar las entidades donantes y destinatarias de los productos del Observatorio a su gestión y control.

La duda reside en si puede ser el propio Consejo R.B. quien gestione un Observatorio dependiente de los recursos que colectiva y voluntariamente se aporten para cubrir los objetivos aprobados en cada Plan, o si es preferible fijar en un órgano gestor propio el papel que cada cual juega.

El control directo por parte del Consejo choca con la desconfianza que suscita en las entidades no políticas que participan en él al contar con muy poco peso real en la toma de decisiones dentro de un foro que no deja de ser consultivo.

Posible reticencias a la opción como Org. Autónomo derivan del complejo funcionamiento de un número excesivo de órganos consultivos y gestores ya existentes en la isla. Mientras algunos de ellos, incluido el Consejo R.B., tiene cometidos y/o funcionamiento muy limitado, por lo que puede ver reforzado su papel añadiendo el Observatorio entre sus cometidos.

En todo caso, el Consejo debe ejercer el control del Observatorio y lo hará en parecido número de reuniones con una u otra opción.

Financiación y recursos disponibles

(véanse Apartados 3 y 5)

- Trasferencia recíproca : El Observatorio se plantea como sistema o red de fuentes de información que aceptan compartir la información. Las entidades adheridas, por tanto, no realizan un esfuerzo suplementario para generar la información, sino que se limitan a transmitirla al Observatorio a cambio de recibir los resultados del mismo.
- Recursos insulares: iniciativas que ya desarrollan entidades con interés en apoyar el Observatorio, o aportaciones nuevas que puedan habilitarse, pueden cubrir o compartir las dotaciones de:
 - elementos estructurales (S.I.G., Centro de Documentación, Secretariados...)
 - servicios o tareas (Ediciones, elaboración de bases de datos, maquetas...)
 - contenidos (diseño o alimentación de bloques de indicadores, Plan de Seguimiento Ecológico...)
 - fondos (adscritos a tareas de mayor cuantía o concreción)
- Recursos externos : En la fase de implantación determinadas tareas o infraestructuras podrían ser objeto de financiación con fondos europeos, estatales o autonómicos:
 - Mejoras en archivo y acceso a la información (servicios documentalistas, Intranet)
 - Plan de Seguimiento Ecológico...
- Patrocinio: Determinadas empresas pueden facilitar la adquisición de aparatos, servicios...
- Fondos extraordinarios : La propia fase de implantación del Observatorio o labores cíclicas de seguimiento que permitan cubrir indicadores quinquenales o decenales pueden suponer ampliar transitoriamente los recursos necesarios.
- Control: El Consejo de la R.B. mantendría el control y garantizaría que las tareas encomendadas en cada Plan cuentan con recursos necesarios para llevarse a cabo, puesto que al decidir el nuevo objetivo se aprueba simultáneamente qué entidades correrán con gastos y responsabilidades, incluido lo que asume el Cabildo desde el Centro de Datos u otras dependencias.
- Coordinación : Buena parte del éxito recae en el acierto en las labores de coordinación que, sin duda, exigirán esfuerzos notables si se quieren combinar e impulsar distintos tipos de aportaciones.
- Aportaciones espontáneas: cabe suponer que muchas de las actividades enmarcadas en el Observatorio más ambicioso recogería esfuerzos voluntarios o actividad ciudadana sin la cuál, por otra parte, quedaría mermada la repercusión buscada con el Observatorio.

| | |
|---|-----------------------------|
| OBSLANZ OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD Y CALIDAD DE VIDA EN LANZAROTE | SEPT. 1999 |
| PROPUESTA de CREACIÓN | 4 |

| JUSTIFICACIÓN | OBJETIVOS | CUALIDADES | ESTRUCTURA | FUNCIONAMIENT | CONTENIDOS y PRODUCTOS |
|---------------|-----------|------------|------------|---------------|------------------------|
| 4.1 | 4.2 | 4.3 | 4.4 | 0 4.5 | 4.6 |

Este apartado explica la estructura básica de contenidos que alimentará el Observatorio y los productos esperados de su funcionamiento, así como la metodología propuesta para sistematizar la definición y desarrollo de cada aspecto a incluir en el Observatorio.

Además, de acuerdo a dicha metodología se ha dedicado un esfuerzo suplementario a este apartado centrado en:

- Identificación de una muestra de 'insostenibilidades' para cada área definida en la estructura de contenidos;
- Selección de indicadores para dichas áreas a partir de la documentación revisada.

(Se incluyen las tablas resultantes en Anexos)

Será necesario poner en marcha la estructura y procedimientos propios del Observatorio que se plantean en el Plan de Trabajo, punto 5, para acabar de fijar qué fenómenos se quieren observar, a través de qué indicadores y cubiertos con qué recursos.

De este modo se deberá combinar la función de un equipo multidisciplinar, que profundizará en la colección de indicadores preferibles, con la constitución de la red de fuentes de información, que aportarán los datos disponibles.

4.6.II. ESTRUCTURA DE CONTENIDOS

Hay varias posibles estructuras de las que partir para definir los contenidos iniciales del Observatorio. La propia denominación usada hasta ahora para nombrarlo permite compartimentar adecuadamente los datos en dos grandes bloques, *sostenibilidad* y *calidad de vida*, que constituyen los objetivos declarados a medir por el Observatorio. Tal enfoque permitiría, aplicando una honrada diferenciación, distinguir la sostenibilidad de los sistemas que nos dan soporte, del ideal solidario que establece alcanzar unas condiciones mejores para el conjunto de la población.

Sin descartar dicho planteamiento, adecuado para una segunda fase del Observatorio (Véase más adelante *Una Cuestión Metodológica*), se ha elegido un esquema inicial de contenidos apoyado en los 3 ejes de sostenibilidad clásicos, a los que sumamos un cuarto eje, Territorio, que soporta a los demás y resulta de patente limitación y acusada fragilidad.

Esta estructura responde bien al planteamiento como Reserva de Biosfera pero es, además, una apuesta operativa que ayuda a montar el Observatorio, ya que plantea la composición básica del equipo multidisciplinar que deberá constituirse para continuar la tarea de definición, desarrollo y ajuste de indicadores de acuerdo a las posibilidades financieras y recursos reunidos por el Observatorio. Dichos técnicos podrán formar parte de la Oficina del Observatorio o colaborar desde un Comité Asesor de mayor amplitud, al que en todo caso deben pertenecer.

| | | |
|---------------------|----------|----------|
| SOCIEDAD | ECONOMÍA | ECOLOGÍA |
| T E R R I T O R I O | | |

Por otra parte, la simplicidad del esquema también pretende facilitar la comprensión social que debe perseguir siempre el Observatorio, sin menoscabo de la complejidad técnica progresiva que pueda incorporarse a cada área. En realidad, la cantidad, calidad y profundidad de los aspectos descritos en el Observatorio dependerá sobre todo de la progresiva implicación de técnicos y entidades insulares en la Red del Observatorio y en su oficina.

En páginas siguientes se ofrece la estructura básica de contenidos (ejes + componentes) y detallada (+ dimensiones) elegida para el Observatorio; su perspectiva de trabajo a ritmos diferentes; una posible metodología para unificar criterios del trabajo posterior; y la presentación de las tablas incluidas en Anexos.

ESTRUCTURA BÁSICA DE CONTENIDOS OBSLANZ

| EJE | COMPONENTES | ORIENTACIÓN |
|------------|--|---|
| ECOLOGÍA | <ul style="list-style-type: none"> CLIMA BIODIVERSIDAD AGUA ³ ENERGÍA ³ RESIDUOS ³ TRANSPORTE | Problemáticas globales de sostenibilidad, acordes con nuestra pertenencia al planeta. |
| SOCIEDAD | <ul style="list-style-type: none"> POBLACIÓN SALUD SEGURIDAD Y JUSTICIA INTEGRACIÓN RESPONSABILIDAD COMUNITARIA | Aspectos de sostenibilidad local vinculados a la calidad de vida y desarrollo humano. |
| ECONOMÍA | <ul style="list-style-type: none"> ESTRUCTURA ACTIVIDAD CAPITAL AUTONOMÍA ECONÓM. LOCAL | Aspectos de sostenibilidad local acordes con la economía ambiental / ecológica. |
| TERRITORIO | <ul style="list-style-type: none"> HÁBITATS PAISAJE SUELO Y USOS | Aspectos de sostenibilidad local vinculados a la ordenación de usos del territorio. |

³ Indicadores con estructura común:

Aporte Natural / Producción y Uso Humano / Intervención y Respuesta (I+R) *

(*) Este último grupo de indicadores también se incluye en otros componentes con la intención de hacer seguimiento en cada uno de las actuaciones y políticas correctoras, o su ausencia.

DETALLE DE CONTENIDOS PROPUESTOS

OBSLANZ

| EJE | COMPONENTES | DIMENSIONES (I + R): INTERVENCIÓN Y RESPUESTA |
|-------------------|--|--|
| ECOLOGIA | <ul style="list-style-type: none"> CLIMA BIODIVERSIDAD AGUA ENERGÍA RESIDUOS TRANSPORTE | <p>COMPOSICIÓN Y DINÁMICA BIOINDICADORES (I + R)</p> <p>APORTE NATURAL INDUSTRIA DEL AGUA (I + R)</p> <p>APORTE NATURAL CONSUMO HUMANO (I + R)</p> <p>DEPÓSITOS ATMOSFÉRICOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS EMISIÓN DE GASES VERTIDOS LÍQUIDOS (I + R)</p> <p>ACCESOS / MOVILIDAD INSULAR CONSUMO INSULAR DE ENERGÍA VEHÍCULOS / RED VIARIA TRANSPORTE PÚBLICO (I + R)</p> <p>SUMINISTRO ORIGEN SUMINISTRO EFICIENCIA RESERVAS CALIDAD DEPURACIÓN IMPACTO RESIDUAL</p> <p>PREVENCIÓN PRODUCCIÓN Y TRATAMIENTO</p> <p>CONSUMO ORIGEN SUMINISTRO CALIDAD EFICIENCIA IMPACTO RESIDUAL</p> |
| SOCIEDAD | <ul style="list-style-type: none"> POBLACIÓN SALUD SEGURIDAD Y JUSTICIA INTEGRACIÓN RESPONSABILIDAD COMUNITARIA | <p>VOLUMEN EQUILIBRIO POBLACIONAL REPARTO TERRITORIAL ESTRUCTURA (SEXO, EDAD, FAMILIA) BALANCE</p> <p>ESPERANZA DE VIDA PRINCIPALES RIESGOS SERVICIO SANITARIO HÁBITOS NO SALUDABLES PERCEPCIÓN DE LA PROPIA SALUD</p> <p>EDUCACIÓN Y FORMACIÓN LABORAL VIVIENDA TRABAJO REPRESENTACIÓN SOCIAL MOVILIDAD Y POSICIÓN SOCIAL PRECARIEDAD SOCIAL EQUIPAMIENTOS Y DOTACIONES TEJIDO ASOCIATIVO TEJIDO INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN RESERVA DE BIOSFERA (I + R)</p> |
| ECONOMIA | <ul style="list-style-type: none"> ESTRUCTURA ACTIVIDAD CAPITAL AUTONOMÍA ECONÓMICA LOCAL | <p>ESTRUCTURA EMPRESARIAL PRODUCCIÓN EMPLEO ACTIVIDADES DE AUTOCONSUMO TRUEQUE ACTIV. COMUNITARIAS DE CARÁCTER ECONÓMICO TURISMO AGRICULTURA Y GANADERÍA PESCA HACIENDAS LOCALES POBLACIÓN ACTIVA CUALIFICACIÓN LABORAL EMPLEO Y SU DISTRIBUCIÓN TRABAJO DOMÉSTICO TRABAJO VOLUNTARIO CAPITAL HUMANO</p> <p>OFERTA ALOJATIVA OCUPACIÓN AFLUENCIA MEDIA IMPACTO ECONÓMICO REPARTO BENEFICIO CALIDAD DE OFERTA</p> <p>ESTRUCTURA CALIDAD</p> <p>ESTRUCTURA CALIDAD</p> <p>VIVIENDAS Y EDIFICACIONES RITMO DE EDIFICACIÓN INFRAESTRUCTURAS RENTA / AHORRO</p> <p>SUPERFICIE INSULAR SUELO AGRÍCOLA OTRAS CUBIERTAS VEGETALES PROVISIÓN DE AGUA OTROS RECURSOS NATURALES</p> |
| TERRITORIO | <ul style="list-style-type: none"> HÁBITATS PAISAJE SUELO Y USOS | <p>MEDIO MARINO MEDIO TERRESTRE NATURAL AGRARIO LITORAL PROPIEDAD OCUPACIÓN Y USOS DEGRADACIÓN</p> <p>DAÑOS VALORES</p> <p>ESTADO PRESIÓN EVOLUCIÓN</p> <p>ESTADO PRESIÓN EVOLUCIÓN</p> |

Contenidos con ritmos diferentes

La división mostrada en ejes temáticos también se corresponde con diferentes posibilidades de trabajo a corto y medio plazo, dependiendo de la preadaptación de las metodologías de cada disciplina o técnica a criterios de sostenibilidad o calidad de vida; y del diferente grado de desarrollo metodológico alcanzado en cada temática. Los objetivos detallados a continuación para cada eje presuponen avances en el resto de objetivos del Observatorio. Bien paralelos si nos referimos a la estructura y procedimientos que les dan viabilidad (equipos, dotaciones, planes...); bien metodológicamente anteriores dado que enfrentan retrasos en el manejo insular de la información (Bases de datos...):

TERRITORIO: Eje que responde a la prioridad MaB de ordenar los usos del territorio como medio para minimizar los daños al sistema natural y reconocer límites a la expansión humana en él. Se apoya en el Sistema de Información Geográfica (S.I.G.) que permite un reprocesado de información para dotarla de formato cartográfico, de alta visibilidad y capacidad de síntesis. Unas veces los datos se originan mediante teledetección y sólo necesita comprobaciones puntuales sobre el terreno. En cambio, muchas otras variables requieren un trabajo intensivo o prolongado para la toma de datos (véase Ecología), aunque el S.I.G. colabore para cartografiarlas. En todo caso es una tecnología muy especializada que exige un periodo de rodaje antes de lograr pleno rendimiento.

Objetivo inmediato:

Adquisición del sistema informático y formación del personal que lo manejará.

ECONOMÍA: Pese a sus graves carencias y consecuencias, la economía estándar ha logrado un papel dominante en la política y en la cultura. El Observatorio nace con la idea de corregir esas visiones distorsionadas de la realidad y tiene en este eje una de sus principales aportaciones y retos. Aunque en el plano teórico hay avances prometedores⁴, la traslación a escala insular de aplicaciones metodológicas requiere un asesoramiento especializado y contar con un/una técnico insular con afinidad por este enfoque económico.

Objetivo inmediato:

Implicación de un asesor especialista y selección de técnico insular afín⁴.

SOCIEDAD: El trabajo realizado en el Centro de Datos y los avances conceptuales y técnicos ya reseñados (Setién, 1993) permiten avances rápidos si se cuenta con los medios necesarios.

Objetivo inmediato:

Implicación de un asesor y selección de sociólogo afín.

⁴ Un avance metodológico y conceptual sustancial en este apartado se recoge en *Desarrollo económico y deterioro ecológico* (Naredo, J.M. y Valero, A. (dirs.), 1999), donde se dan pasos hacia la integración de la economía ambiental y la economía ecológica, ambas interesadas en incorporar la naturaleza en los cálculos económicos.

ECOLOGÍA: El interés de resaltar la unidad insular con la definición de un eje propio (Territorio) responde a un objetivo didáctico y a la especificidad de la herramienta que lo constituye. Pero no evita que, en la práctica, mucho de su contenido deba obtenerse con el mismo equipo humano y técnico que explorará parte del eje de Ecología, en el que encontramos dos tipos diferentes de componentes:

- Las *causas* de los problemas ecológicos (agua, energía...), con análisis, métodos y propuestas bien establecidas en la Estrategia L+B.
- Los *efectos* finales de dicha actividad humana sobre el planeta y la vida:

| | |
|---------------|-------|
| BIODIVERSIDAD | CLIMA |
|---------------|-------|

El eje Territorio también incluye los dos tipos de componentes, aunque uniendo las causas (USOS) a sus *efectos*, que lo son sobre la piel de esta isla (SUELO):

| | | |
|----------|---------|--------------|
| HÁBITATS | PAISAJE | SUELO Y USOS |
|----------|---------|--------------|

Son dichos *efectos* de ambos ejes los que requieren un planteamiento operativo que resulta inexcusable si consideramos los compromisos de Lanzarote como Reserva de Biosfera (Función Conservación) y urgente ante las transformaciones que sufre la isla desde hace décadas.

Si la intención de elaborar una Guía de Seguimiento de la Reserva de Biosfera puede tener sentido a medio plazo para el Observatorio, resulta mucho más tentador e inmediato para los contenidos (*efectos*) de estos dos ejes, puesto que no hay vacíos teóricos, ni indefiniciones metodológicas que frenen el desarrollo del eje. Más bien resultan patentes las tendencias de deterioro (biodiversidad, contaminación...) o subsisten graves amenazas como hipótesis que necesitan comprobación (cambio climático). Ambos aspectos se incluyen en el compromiso de seguimiento que corresponde a las Reservas de Biosfera como estaciones de control mundial (Función Logística).

Se trataría primero de elaborar y ejecutar un Plan de Seguimiento Ecológico⁵ que iniciara la implantación de un sistema de seguimiento continuo de la naturaleza insular y que pueda ser coordinado desde la isla. Este Plan se establece como propuesta en el Apartado 5.

Objetivos inmediatos:

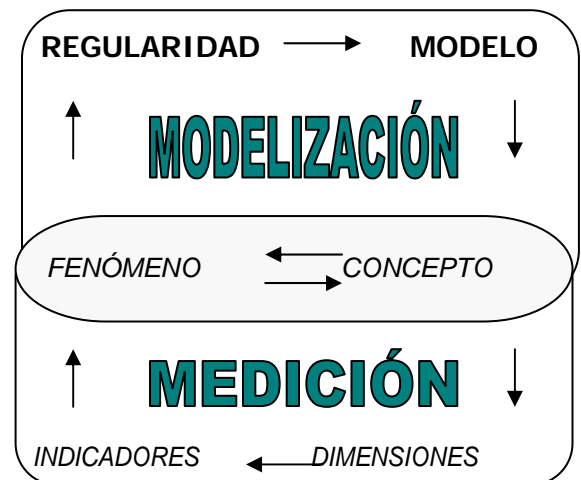
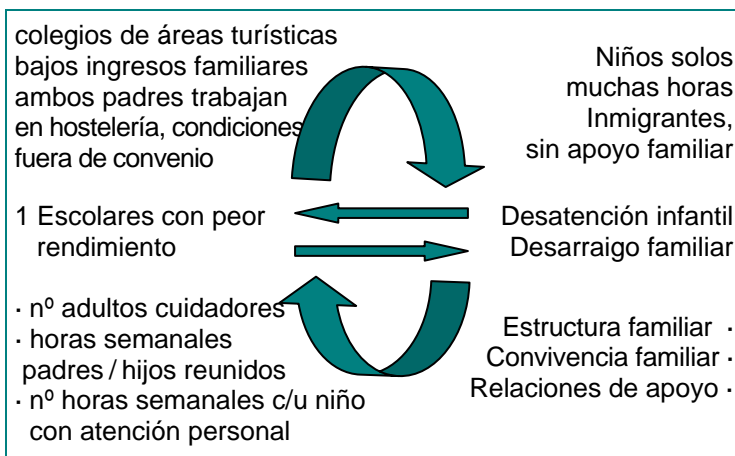
Implicación de asesores. Tanteo de los recursos disponibles. Selección de equipo redactor del Plan Seguimiento Ecológico: Ecología terrestre, ecología marina, geografía, agronomía.

⁵ El volumen II de la *Guía para el seguimiento de las Reservas de Biosfera Españolas* (Comité MaB, 1993) aporta un buen elenco de posibilidades y directrices.

UNA CUESTIÓN METODOLÓGICA

Definir un sistema de indicadores para Lanzarote exige un proceso teórico-práctico de cierta envergadura que convendría cuidar y rentabilizar. De modo que lo expuesto ahora de manera resumida debería constituirse en una metodología propia del observatorio, que permita establecer una pauta común de trabajo que facilite la comunicación entre los técnicos implicados en el desarrollo del Observatorio, así como posibilite abrir el debate técnico a grupos sociales más amplios, en un primer paso de reflexión compartida y divulgación. Ello es un objetivo y fin en sí mismo porque extendiendo el debate técnico sobre los contenidos del Observatorio se puede lograr la implicación de las personas suficientes como para posibilitar contenidos más elaborados (barómetro de sostenibilidad, metabolismo insular, ...) en la segunda fase de implantación del Observatorio, con la garantía de la viabilidad, credibilidad, notoriedad y utilidad conferidas a los mismos.

- La lógica señala que debiera partirse de un marco teórico en el que pudiera basarse la identificación, interpretación y medida del objeto de estudio. Pero no hay definiciones precisas de lo que significa sostenibilidad o calidad de vida, por lo que será necesario (véase Apto. 3-Diagnóstico) un ejercicio de aproximación no exento de carencias e imperfecciones metodológicas, especialmente en su aplicación a escala insular. Veamos las dos etapas de dicho ejercicio:
- En la etapa de *modelización*, los fenómenos apreciables que se asocian a *sostenibilidad o calidad de vida* se analizan, estableciendo hipótesis o esquemas de funcionamiento que toman nombre como *concepto*. La racionalización del proceso permite una definición sintética, establecer su relación con la sostenibilidad – calidad de vida, la expresión de metas concretas a alcanzar, etc. Las hipótesis necesitan datos para su comprobación. Y obtenerlos es el cometido de la fase de *medición*.



- En general, la *medición* es indirecta y requiere descomponer el concepto en dimensiones o facetas reconocibles que nunca informan de su totalidad. Los datos informan sobre el fenómeno, confirmando o rechazando la hipótesis que subyace en el concepto. Suele ser de interés incorporar dimensiones *input /output*, o *intervención-estado-respuesta*.
- Ambas fases, como refleja el gráfico anterior, presuponen retroalimentaciones derivadas de la puesta en práctica. En ello se apoya la idea citada más arriba de implicar a los diversos técnicos, muchos de ellos colaboradores desde sus entidades-fuentes de información, para invitar a una reflexión técnica compartida. A través de ellos acabarán siendo los indicadores seleccionados los que tentativamente definirán lo que esta sociedad quiere decir por insostenibilidad.

Planteamientos metodológicos como el expresado aquí pueden consultarse en la *Guía para el Seguimiento de Reservas de Biosfera* (Comité Español MaB, 1993) y más en detalle en *Indicadores sociales de Calidad de Vida*. (Setién, M.L., 1993; Centro Investig. Sociológicas nº 133).

De acuerdo a la metodología descrita, se ha dedicado un esfuerzo complementario a dos líneas confluentes:

1. Identificar Flancos de insostenibilidad (modelos) para cada eje de la estructura de contenidos. Si bien sólo supone un ejercicio exploratorio, se aporta por su valor didáctico. La continuación del ejercicio permitiría aclarar entre todos los procesos que entendemos por insostenibles, específicamente para nuestra isla y sobre los que debemos mantener la atención, debiendo definir indicadores al efecto.

2. Seleccionar, básicamente a partir de la documentación ya comentada, tanto los *componentes* de sostenibilidad-calidad de vida, como sus *dimensiones e indicadores*. Este esfuerzo necesita complementarse con tareas a encomendar al equipo multidisciplinar previsto, tareas que se explican en el Anexo II. El fin es componer una base de datos que facilite el desarrollo de mecanismos que permitan el manejo y acumulación de datos año tras año.

En Anexos se incluyen las tablas resultantes e indicaciones para continuar dichas líneas de trabajo.

¿POR QUÉ UNA SEDE DE LA RESERVA DE BIOSFERA PARA EL OBSERVATORIO?

Dotar a la Reserva de Biosfera de Sede propia es una propuesta de la Estrategia Lanzarote en la Biosfera (Prog. b.1) y en ella su justificación planea recopilar y explicar el patrimonio cultural y natural de Lanzarote en su relación con la biosfera; aprendiendo de un pasado cargado de convulsiones, adaptaciones y por ello mismo rico en enseñanzas, como en el futuro ejemplar que reclama la declaración como Reserva de Biosfera y tiene por objeto registrar el Observatorio.

En cualquier caso, el Observatorio puede generar suficientes productos en diferentes formatos año tras año como para requerir un espacio de almacenaje y exposición considerable, especialmente si se quiere aplicar un esfuerzo suplementario para facilitar el uso didáctico, recreativo y educativo de mapas, maquetas, CD-Rom, Internet, libros, informes, anuarios, bases de datos, etc. De hecho, el uso de estos recursos constituye un fin en sí mismo y requerirá unos locales que el Observatorio ayudará a llenar de contenido al tiempo que añade la filosofía de la Reserva de Biosfera.

PRODUCTOS ESPERADOS

Como criterio general, será de interés la evolución temporal de cada variable y su comparación con otros ámbitos territoriales relevantes. Pero para cada indicador o grupo de indicadores debe hacerse el esfuerzo suplementario en divulgación necesario para lograr la transmisión de la información. Esto se traduce en mapas, diagramas, etc. que faciliten la difusión, comprensión y recuerdo de la información.

Esta tarea puede ser convergente con la necesidad de establecer indicadores sintéticos que en reducido número posibiliten reconocer el estado de la isla.

Se consideran interesantes los siguientes tipos de productos:

- Series temporales y comparaciones con otras islas, R.B...
- Grupos de indicadores sectoriales (Informes)
- Láminas sectoriales (Ciclo del agua, residuos, fauna amenazada, moratoria turística...)
- Mapas sectoriales (Toponimia, riesgo de erosión, patrimonio rural y pesquero...)
- Batería de indicadores sobre Lanzarote (Memoria del Observatorio)
- Informes del Estado de Lanzarote (Memoria quinquenal del Observatorio)

Visiones integradas o sintéticas:

- Lanzarote en el Planeta (% humanos, % biodiversidad, % nivel de renta...)
- Maqueta de la isla en soporte físico o virtual, contenidos variados y actualizables.
- Barómetro insular (estado de la isla a través de indicadores sintéticos)
- Huella ecológica (territorio necesario para extraer o neutralizar nuestros recursos o residuos)
- Mochila de deterioro ecológico ('huella' asociada a determinado estilo de vida, turismo)
- Metabolismo insular (Balance de entradas y salidas, flujos y ciclos de materia, energía...)
- Diccionario Colectivo de Sostenibilidad en Lanzarote

Como productos metodológicos importantes, que facilitarán la continuidad de la experiencia y su difusión a otras reservas de biosfera, ya se han citado las propias recopilaciones de indicadores y protocolos de toma de datos o el conjunto de contenidos y procedimientos que conformarían la Guía de Seguimiento de la Reserva de Biosfera

UN DICCIONARIO COLECTIVO

Idealmente, el Observatorio implicará a un alto número de técnicos de las entidades integrantes de la Red o externos a la misma. Algunos de ellos podrían verse atraídos en adquirir la condición de *ponentes* del Observatorio, desarrollando un indicador del Observatorio, su tratamiento numérico, análisis y valoración. La presentación de conclusiones y metodología utilizada sería discutida con el resto de técnicos de la Red en jornadas y seminarios periódicos. Una vez reunidos en torno a los fines del Observatorio, el tratamiento sistemático, riguroso y didáctico de los indicadores, posibilitaría un proyecto divulgativo que podría estimular a los técnicos y ayudar a crear un lenguaje colectivo mediante la redacción – compilación de esos vocablos cruciales en un *Diccionario Colectivo de Sostenibilidad en Lanzarote*.