

CONSEJO DE LA RESERVA DE BIOSFERA
Sesión 21-XII-2000

...ooOoo...

PLAN de VIABILIDAD del OBSERVATORIO
2001

PROPUESTA para su APROBACIÓN



Observatorio
de Lanzarote

Consejo Reserva de Biosfera

Avda. Coll, 7 observatorio@cabildo.com
35500 Arrecife Tel 928-814616

Aquilino Miguélez López

15 Diciembre 2000

ÍNDICE

- I. INTRODUCCIÓN Y **COMETIDO DEL CONSEJO R.B.**
- II. **SÍNTESIS** de las ENTREVISTAS realizadas a ENTIDADES del CONSEJO R.B.
- III. PLAN 2001. PROPUESTA.
- IV. ANEXOS



I.1 INTRODUCCIÓN

El acuerdo de crear el Observatorio de la Reserva de Biosfera en el seno del Consejo R.B. (sesión 8/02/00) incluía el encargo de elaborar un primer Plan de Viabilidad. Con ese fin se editaron 50 ejemplares de una carpeta de presentación que sirviera para introducir a las entidades integradas en el Consejo en la idea misma del Observatorio y que presentaba una propuesta de líneas de trabajo a acometer en 2000-2001.

El reparto de carpetas se acompañó de una primera entrevista a cada entidad con la intención de recoger, en una segunda entrevista, la opinión y apoyo que le merecía la propuesta de trabajo. Para ello, se incluía un cuestionario que fue rellenado durante dicha segunda entrevista, o fue remitido a la oficina del Observatorio (del Consejo R.B.), o contestado en entrevista telefónica.

No ha sido posible, sin embargo, completar la ronda segunda de entrevistas, o recoger todos los cuestionarios, pese a las insistentes llamadas efectuadas para lograr las citas durante los meses de agosto a noviembre, habiendo iniciado las primeras entrevistas en junio.

El dilatado proceso, sin embargo, no ha impedido desarrollar tareas diversas de apoyo a los fines del Observatorio (propuesta *Life Ecotasa*, tanteo de documentación y de técnicos disponibles...) o impulsar inicialmente algunas líneas de trabajo (seguimiento de actuaciones, contactos preliminares para impulsar el Plan de Seguimiento Ambiental...)

...ooOoo...

Este documento resume en las siguientes páginas las aportaciones recogidas en los cuestionarios recopilados durante las ENTREVISTAS que ayudaron a configurar la PROPUESTA 2001 citada a continuación en sus distintos elementos: objetivos, resultados, previsión económica, modelo de gestión y equipo humano implicado.

COMETIDO DEL CONSEJO R.B.

El Consejo R.B. tiene previsto debatir y, en su caso aprobar, sesión 21-XII-2000, el plan de trabajo para el Observatorio durante el año 2001 aquí contenido. Ello incluye las siguientes cuestiones:

OBJETIVOS Y RESULTADOS ESPERADOS

PREVISIÓN ECONÓMICA PARA 2001

19 millones pts. (18 Cabildo + 1 Comité MaB)

MODELO DE GESTIÓN DEL OBSERVATORIO

Componentes y funciones

Designación de personas o criterios de selección



II.1 CONCLUSIONES GENERALES de las ENTREVISTAS REALIZADAS

- APOYO GENERAL, con dudas (véase II.3.-Puntos Centrales de Discusión).
- APOYO A LA CESIÓN MUTUA DE INFORMACIÓN.
- INTERÉS POR LOS RESULTADOS Y POR IMPLICARSE...de variado modo (p. 8).
- RETRASOS. *¡QUE FUNCIONE CUANTO ANTES!*
- DIFICULTAD DE TRATAR CON 30 ENTIDADES (Miembros del CONSEJO R.B.).

II.2 RESULTADOS DEL CUESTIONARIO DE EVALUACIÓN

VINCULACIÓN DEL OBSERVATORIO AL CONSEJO R.B.

Algunas entidades manifiestan expresamente la necesidad de dotar de la máxima autonomía al Observatorio. La mayoría ve adecuado que el Consejo supervise el funcionamiento y reciba los resultados del Observatorio.

¿DEBATES COMPARTIDOS O RELEGADOS A EXPERTOS?

La mayoría opta por la opción de debates compartidos, pero también se reconoce la necesidad de contar con los expertos. Fue frecuente la reclamación de aplicar rigor metodológico y objetividad a la obtención y elaboración de los datos.

¿FINANCIACIÓN COMPARTIDA O DE PRESUPUESTOS ADMINISTRATIVOS?

Genéricamente son más los que prefieren que sea compartida la financiación, pero de ellos, varias entidades se referían a presupuestos compartidos... entre administraciones públicas. En este sentido se citaba la posibilidad de cuota periódica aportada, al menos, por diferentes administraciones.

VALORACIÓN DE PROPUESTAS

LÍNEAS PROPUESTAS PARA 2000-2001	APOYOS RECIBIDOS (nº puntuaciones 10)
Red de Fuentes de Información	6
Gabinete del Observatorio (Asesores + Coordin. + Colaboradores)	6
Recopilaciones documentales sobre Lanzarote	4
Plan de Seguimiento Ambiental	7
Sistema de Información Geográfica de la Reserva de Biosfera	5
Interconexión de Fuentes de Inform. (Sistema Insular Integrado)	7
Boletín informativo del Observatorio	2
Página Web del Observatorio	4



INFORMES O ESTUDIOS SUGERIDOS

Comité MaB	<i>Recopilaciones documentales sobre la Isla. Datos básicos actualizados, empleados en elaboración de indicadores. Comparación cartográfica de usos del territorio entre 1950 y 2000.</i>
UGT	<i>Crecimiento y degradación de condiciones laborales, precariedad en el empleo y disminución de calidad de vida de los lanzaroteños.</i>
ASOLAN	<i>Servicios y suministros en Lanzarote (sitio web)</i>
Teguise	<i>Recogida de patrimonio oral. Vuelo de fotografía aérea.</i>

EDICIONES PRIORITARIAS

W.Wildpret	<i>Flora y vegetación de Lanzarote</i>
ASOLAN	<i>Para turistas: Lanzarote, Reserva de Biosfera: conductas apropiadas.</i>
Teguise	<i>Trilogía de José María Godoy.</i>

COMENTARIOS SOBRE OBJETIVOS

*Muchos de los recogidos en la propuesta supondrían reformular los del propio Cabildo.
Elaboración institucional del ratio de ocupación alojativa turística y uso de actividades complementarias.
Trasparencia en el empleo de presupuestos administrativos.
...ídem para la recaudación de los Centros Turísticos del Cabildo.
Comparación entre presupuestos administrativos consumidos al servicio de la actividad agraria y fondos recibidos por el sector.
El territorio sumergido también forma parte de la Isla.
El sistema educativo debe incorporar la sostenibilidad insular a sus contenidos:
Crear grupo de trabajo (técnicos de CEP y otros) en la Comisión de Educación y Cultura para plantear la elaboración de materiales, encuesta de niños a padres, Jornadas, centro de recursos especializados en sostenibilidad...
CD-Rom 2002 con recopilación de fondos documentales existentes sobre la Isla:
Crear grupo de trabajo (técnicos documentalistas) en la Comisión de Educación y Cultura para definir un plan de trabajo.*

COMENTARIOS SOBRE METODOLOGÍA

*Emplear auditorías, incorporar el concepto de eficiencia en los indicadores.
Diagnóstico de toda la Isla, recopilaciones y cartografía.
Planificar objetivos del Observatorio en el tiempo.
Reunir a patronales turísticas para contrastar inform. existente sobre sector turístico.
Acercarse a la percepción de la gestión insular que tiene la población rural.
Utilizar futura Red Interactiva de Información Juvenil para difundir el Observatorio.
Debates televisados sobre temas candentes combinando datos y lenguaje sencillo.*

OTROS COMENTARIOS

*El fraccionamiento Municipal de la Isla es un problema.
Los ayuntamientos deben presentar su Plan Ambiental Municipal ante el Consejo R.B.
Los agricultores no comprenden los criterios de gestión medioambiental y territorial:
Más que perseguir incumplimientos, se 'penaliza' a quienes quieren cumplir con los requisitos administrativos. Y no se cubren necesidades básicas del campo.*



3.- PUNTOS CENTRALES DE DISCUSIÓN en las ENTREVISTAS

- II.3.I. RECLAMACIÓN URGENTE DE ACTUACIONES
...que den respuesta a las problemáticas ya identificadas.*
- II.3.II. INFORMACIÓN PÚBLICA / INFORMACIÓN OCULTA
... ¿El Observatorio va a cambiar el actual panorama de ocultación?*
- II.3.III. ¿QUIÉN OFRECE GARANTÍA DE NEUTRALIDAD?
... ¿Funcionarios públicos u organismo independiente?*
- II.3.IV. SATURACIÓN DE COMISIONES
(6 Consejo R.B. + 4 Observatorio + ...)*
- II.3.V. GESTIÓN OPERATIVA DEL OBSERVATORIO.*

...ooOoo...

- II.3.I. RECLAMACIÓN URGENTE DE ACTUACIONES
...que den respuesta a las problemáticas ya identificadas.*

Propuesta

Se ha distribuido recientemente la primera versión de las tablas de seguimiento del Plan de Acción presentado ante el Consejo R.B. en fecha 14-XII-99. Entre los objetivos del Observatorio se plantea actualizar dichas tablas mediante edición semestral y ampliar dichas tablas a otras entidades del Consejo R.B. u otras de interés para éste que acepten compromisos de actuaciones ante el Consejo R.B.

- II.3.II. INFORMACIÓN PÚBLICA / INFORMACIÓN OCULTA
... ¿El Observatorio va a cambiar el actual panorama de ocultación?*

- II.3.III. ¿QUIÉN OFRECE GARANTÍA DE NEUTRALIDAD?
... ¿Funcionarios públicos u organismo independiente?*

Discusión

Se reclama establecer la máxima objetividad para los datos que el Observatorio obtiene, genera y difunde. Se manifiestan dudas sobre la objetividad de los datos que no provengan de entidades públicas, universidades, instituciones científicas, de estudios, o fundaciones.

Propuesta

Se plantea aplicar rigor metodológico en los datos aportados al observatorio o generados en él, dejando siempre registro escrito del origen, cálculo, tratamiento y autoría de los datos, así como aceptando la completa libertad de opinión e interpretación sobre los mismos.

- II.3.IV. SATURACIÓN DE COMISIONES
(6 Consejo R.B. + 4 Observatorio + ...)*

Discusión: 'Riesgo de inoperatividad'



El Gabinete del Observatorio precisa contar, al menos, con cuatro grupos de trabajo temáticos: Ecología, Sociedad, Economía, Territorio; mientras el Consejo R.B. ya dispone de otras 6 comisiones sectoriales: Residuos, Transportes, Recursos Naturales, Diagnóstico Socioambiental, Urbanismo y Turismo. Todas ellas amplían las posibilidades de participación en la discusión sobre el desarrollo de la Reserva de Biosfera, pero ya se producen solapamientos de temáticas, mientras que son el Gabinete y sus grupos de trabajo los que deben añadir rigor técnico y metodología científica al necesario debate social sobre la Reserva de Biosfera.

Por su parte, las comisiones sectoriales han cubierto una etapa con la identificación de problemáticas en cada área. Dicho diagnóstico permitió la adopción de compromisos por parte de algunas entidades (Cabildo y Consejo Insular de Aguas-INALSA), configurando el Plan de Acción del 12-XII-99 sobre el cual el Observatorio efectúa el seguimiento de actuaciones citado anteriormente.

Además, el Consejo R.B. viene intensificando su funcionamiento y parece absorber debates que podrían haber recaído sobre las comisiones.

Propuestas 'Reorganizar las comisiones'

- ✓ Sustituir la Comisión de Diagnóstico Socioambiental por el propio Gabinete Científico y por el Observatorio.
- ✓ Para evitar solapamientos, otras comisiones sectoriales, vgr. Recursos Naturales, pueden ser incorporadas en grupos de trabajo del Observatorio, (Véase tabla inferior).
- ✓ Todas las comisiones del Consejo R.B. puedan ser replanteadas como entes colaboradores del Observatorio.
- ✓ El seguimiento periódico de actuaciones comentado (véase propuesta 2.1) justifica reuniones anuales informativas para las respectivas comisiones sectoriales.

SOLAPAMIENTOS PREVISIBLES

CONSEJO RESERVA DE BIOSFERA		
COMISIONES SECTORIALES	OBSERVATORIO	
	GRUPOS	OTROS ELEMENTOS
	GABINETE CIENTÍFICO:	
RESIDUOS		
TRANSPORTES		
RECURSOS NATURALES	ECOLOGÍA SOCIEDAD ECONOMÍA	PLAN SEGUIMIENTO AMBIENTAL
DIAGNÓSTICO SOCIOAMBIENTAL		
URBANISMO		
TURISMO		
	TERRITORIO	

II.3.V. GESTIÓN DEL OBSERVATORIO.

El alcance que se pretende dar al funcionamiento del Observatorio exige una mayor agilidad que la derivada de las episódicas y siempre densas reuniones del plenario del Consejo. Aunque dependa de él, se necesita una estructura más operativa que la actual.

Propuesta...

(El modelo de gestión del Observatorio se plantea dentro del Plan 2001 como tal propuesta sobre la que tomar decisión. Véase .)



ENTREVISTAS 2000

TIPOS de COLABORACIÓN OFRECIDA por las ENTIDADES MIEMBROS del CONSEJO R.B.

	Comité MaB	AA.VV. Plazuela	AETUR	PP Mig.A.R	P.Nacio. Timanfaya	CC.OO.	Fund. César Manriq.	Asoc.Em p Pesqu.	U.G.T.	Univ. LPGC	ASOLAN	Gob. Canario	Teguise	PIL	TIAS	
Cesión de DATOS ESTADÍSTICOS	◇				◇	◇	◇	◇	◇		◇	◇				◇
DOCUMENTOS, referencias	◇		◇		◇		◇		◇	◇	◇	◇		◇		
ELABORACIÓN o tratamiento de datos		◇	◇				◇		◇	◇	◇	◇				
INTERCONEXIÓN: Red insular bibliotecas y Centros Docum.							◇		◇			◇				
ESTUDIOS E INFORMES						◇	◇				◇	◇			◇	
PERSONAL DE APOYO (dedicación parcial...)		◇		◇					◇		◇	◇	◇			◇
GESTIÓN, COORDINACIÓN...				◇					◇		◇				◇	
VIAJES, ALOJAMIENTO... (asesores...)	◇										◇					
Gastos de JORNADAS, SEMINARIOS...	◇		◇							◇						
LOCALES, EQUIPAMIENTOS...			◇			◇		◇	◇				◇			◇
EDICIONES: mapas, anuarios, investigaciones, CD, Web,...			◇		◇				◇			◇				

Nota: Se reflejan las marcas que aparecen en los cuestionarios recogidos. No importan tanto las ausencias como la diversidad de apoyos que puede aprovechar el cuestionario a partir de ahora.

III.- PLAN de VIABILIDAD 2001



PROPUESTA para su APROBACIÓN

CONTENIDO de la PROPUESTA

- III.1 OBJETIVOS Y RESULTADOS ESPERADOS
- III.2 GASTOS PREVISTOS
- III.3 PREVISIÓN ECONÓMICA
- III.4 GESTIÓN DEL OBSERVATORIO Y EQUIPO HUMANO IMPLICADO



PLAN DE VIABILIDAD PROPUESTA 2001

III.1. OBJETIVOS Y RESULTADOS ESPERADOS

Objetivos	Resultados
PRIORITARIOS	
SEGUIMIENTO DE ACTUACIONES	<i>Edición semestral actualizada y ampliada</i>
CARTOGRAFÍA INSULAR	<i>10 láminas de síntesis Impulso de tecnología y operarios S.I.G.</i>
PLAN DE SEGUIMIENTO AMBIENTAL	<i>Definición de un plan de coordinación institucional de vigilancia ambiental sobre la Isla</i>
100 PRIMEROS INDICADORES	<i>Definición, elaboración y difusión</i>

Objetivos	Resultados
COMPLEMENTARIOS	
RECOPIACIONES DOCUMENTALES, INVENTARIOS Y ESTUDIOS	<i>Colaboración en compilaciones y CD-ROM 2002, bibliografía insular, fondos documentales, datos estadísticos, recursos cartográficos... Aplicación de estudios en marcha conocidos al desarrollo del Observatorio</i>

Objetivos	Resultados
DERIVADOS	
CONSTITUIR LA RED DE FUENTES	<i>Implicando a entidades colaboradoras con Obj. Prioritarios</i>
CONSTITUIR EL GABINETE CIENTÍFICO	<i>Implicando a coordinadores, asesores y colaboradores en los Obj. Prioritarios</i>
CELEBRAR LA 1ª REUNIÓN TÉCNICA	<i>(...en 2002)</i>



PLAN DE VIABILIDAD PROPUESTA 2001 III.2 GASTOS PREVISTOS

GASTOS de PERSONAL

FUNCIÓN	PERSONAS	CUANTÍA ECONÓMICA O PROVEEDOR
DIRECCIÓN	1	Personal Cabildo + 15.500.000 pts
OPERARIO S.I.G. (Titulado sup.)	1	
COORDINADORES (Tiempo parcial)	3	
AUX. ADMINISTRATIVOS	1	

Según las conclusiones de las entrevistas, se espera contar con la colaboración de personal de diferentes departamentos del Cabildo y de otras entidades para el desarrollo de las diferentes líneas de trabajo. Resultarán especialmente necesarios para elaborar las láminas temáticas de síntesis y desarrollar los indicadores.

GASTOS CORRIENTES

TIPO	OBJETIVO	CUANTÍA ECONÓMICA (Alternativas)
ASESORES Prestación de servicios, viajes y estancias	4 asesores	2.000.000 pts
FORMACIÓN	S.I.G.	400.000 pts
INFORMES Y ESTUDIOS	Sanidad, Justicia, Educación...(véase pg.2)	2.000.000 pts
DATOS Climáticos, digitales, aéreos	Láminas e indicadores	1.500.000 pts
DISEÑO y EDICIÓN	Carpeta, láminas, ...	2.000.000 pts
GASTOS DIVERSOS		500.000 pts
TOTAL		8.400.000 pts

GASTOS DE INVERSIÓN

FUNCIÓN	OBJETIVO	CUANTÍA ECONÓMICA O PROVEEDOR
LOCALES Y OFIMÁTICA	OFICINAS	Oficina del Consejo R.B.
EQUIPAMIENTOS	S.I.G.	600.000 pts
TOTAL		600.000 pts



PLAN DE VIABILIDAD PROPUESTA 2001 III.3 PREVISIÓN ECONÓMICA

BALANCE ECONÓMICO PROVISIONAL - PLAN 2001

CAPÍTULO	PREVISIÓN DE GASTO	APORTACIÓN COMPROMETIDA
PERSONAL (sin contar personal del Cabildo)	15.500.000 pts	10.000.000 pts
GASTOS CORRIENTES	8.400.000 pts	8.400.000 pts
INVERSIONES (sin contar apoyo Oficina R.B.)	600.000 pts	600.000 pts
TOTAL	24.500.000 pts	19.000.000 pts

INGRESOS PREVISTOS año 2001

CAPÍTULO	CABILDO	GOB. CANARIO	COMITÉ MaB	LIFE	PATROCIN
PERSONAL	10.000.000				
GASTOS CORRIENTES	7.400.000		1.000.000		
INVERSIONES	600.000				
TOTAL	18.000.000	*	1.000.000	*	*

(*) : sin concretar aún.



PLAN DE VIABILIDAD PROPUESTA 2001 III.4 GESTIÓN Y EQUIPO HUMANO

Se propone repartir la gestión del Observatorio entre los siguientes componentes:

- ✓ DIRECCIÓN DEL OBSERVATORIO, colegiada para contenidos (véase gabinete) y con persona designada a tal efecto para la gestión diaria del Plan aprobado, con capacidad de interlocución y negociación de acuerdos y colaboraciones.
- ✓ GABINETE CIENTÍFICO R.B., ajusta y coordina el desarrollo del Plan 2001 y define los contenidos de la propuesta de plan siguiente.
Composición: Director del Observatorio, coordinadores de grupos temáticos (técnicos ya contratados por entidades para cada área temática) y asesores científicos para cada área temática, encabezados por José Manuel Naredo (Comité Español del Programa MaB de la UNESCO).
- ✓ JUNTA RECTORA del Consejo R.B., ejerce el control sobre los Planes del Observatorio, en especial Objetivos, Resultados, Presupuestos y Equipo humano implicado. Su Presidente firmará los acuerdos y convenios con entidades colaboradoras para los que sea facultado por la Junta.
- ✓ OFICINA DEL CONSEJO, cuyos locales, equipos, suministros y recursos humanos ofrecerán apoyo técnico y logístico para el desempeño de tareas del Observatorio.
- ✓ PLAN DE SEGUIMIENTO AMBIENTAL, de alcanzarse, establecerá pautas regulares de vigilancia ambiental insular y procedimientos de coordinación, al menos, entre las administraciones competentes.

EQUIPO HUMANO IMPLICADO COMPOSICIÓN Y CRITERIOS DE SELECCIÓN PROPUESTOS		
Responsable	Aquilino Miguélez López	
Asesores	José Manuel Naredo + 3	Comité MaB + universidades canarias...
Coordinadores	3 – 4	Técnicos ya contratados por entidades.
Colaboradores	Diversos	Según tareas y sugerencias.
Administrativos	1-2 (tiempo parcial)	Oficina Reserva de Biosfera.